



**Отчет о работе  
Уполномоченного по защите прав  
предпринимателей  
в Тюменской области  
за 2014 год**

\_\_\_\_\_ Л.К. Невидайло

## Оглавление

I. Задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области .....	2
II. Работа с обращениями граждан и организаций.....	6
1. Структура поступивших обращений граждан и организаций. ....	6
2. Результаты работы с жалобами субъектов предпринимательской деятельности .....	9
3. Защита прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении выездных проверок.....	15
4. Общественные процедуры как инструмент работы с некоторыми категориями обращений. ....	16
III. Совершенствование действующего законодательства в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, обеспечение соблюдения прав и законных интересов предпринимательства при принятии нормативных правовых актов. ....	18
IV. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, органами государственной власти и местного самоуправления по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности .....	23
1. Межотраслевой экспертный совет .....	23
2. Межведомственное взаимодействие в области защиты прав и законных интересов предпринимательства.....	25
V. Популяризация института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Тюменской области. ....	31
1. Меры по популяризации уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области .....	31
2. Взаимодействие с субъектами предпринимательской деятельности по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного .....	33
VI. Выявленные системные проблемы в различных сферах предпринимательства. Возможные пути их решения. ....	38
VII. План основных направлений работы на следующий год. ....	44

## **I. Задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области**

Правовое положение, задачи и компетенция уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ определены Федеральным законом от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Задачами уполномоченных являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2) участие в обеспечении соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с субъектами предпринимательской деятельности по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Названный Федеральный закон предусматривает учреждение должности уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, являющейся государственной должностью субъекта Российской Федерации.

10 июня 2013 года Губернатором Тюменской области был подписан Закон Тюменской области № 44 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области».

10 сентября 2013 года Распоряжением Губернатора Тюменской области № 63-рл состоялось официальное назначение на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

Цели и задачи, стоящие перед региональным уполномоченным, аналогичны установленным для уполномоченного при Президенте РФ по

защите прав предпринимателей Федеральным законом №78-ФЗ от 07.05.2013 и ограничены лишь территорией субъекта РФ.

Для осуществления поставленных перед уполномоченным задач законом Тюменской области № 44 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области» от 10.06.2013 определена компетенция уполномоченного: рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Тюменской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены в Тюменской области (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Тюменской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тюменской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения указанных жалоб уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области выполняет одно или несколько следующих действий:

1) разъясняет заявителю вопросы, касающиеся его прав, в том числе предусмотренных законодательством форм и способов защиты данных прав и законных интересов;

2) передает обращение органу государственной власти, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

3) направляет в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций сообщения о нарушении законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности и предложения о возможных мерах восстановления и защиты указанных прав и интересов.

Кроме того, областным законом закреплено право уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) осуществлять сбор и анализ информации по вопросам реализации и защиты законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, содержащейся в материалах, получаемых от органов государственной власти, органов местного самоуправления, в обращениях организаций и граждан, в сообщениях средств массовой информации;

4) организовывать и проводить "круглые столы", конференции, встречи, иные мероприятия с участием субъектов предпринимательской деятельности, представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций в целях разъяснения законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, механизмов их осуществления и защиты;

5) направлять в органы государственной власти Тюменской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в

нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области;

6) направлять Губернатору Тюменской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Тюменской области;

7) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

8) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с действующим законодательством.

Исходя из обозначенных задач и компетенции уполномоченного, можно выделить основные направления его деятельности:

1. Работа с обращениями граждан и организаций;
2. Совершенствование действующего законодательства в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, обеспечение соблюдения прав и законных интересов предпринимательства при принятии нормативных правовых актов;
3. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, органами государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства
4. Популяризация института уполномоченного в Тюменской области

В результате реализации указанных направлений деятельности одновременно и комплексно решаются все поставленные перед уполномоченным задачи.

## **II. Работа с обращениями граждан и организаций**

### **1. Структура поступивших обращений граждан и организаций.**

За отчетный период зарегистрировано 136 обращений, из них 102 обращения приняты к рассмотрению, в том числе:

84 – жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения, действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;

9 - обращения субъектов предпринимательства, не являющихся жалобами применительно к части 1 статьи 6 Закона Тюменской области от 10.06.2013 №44, но содержащие просьбу о разъяснении вопросов, касающихся их прав в сфере предпринимательской деятельности, в том числе, предусмотренных законодательством форм и способов защиты данных прав и законных интересов, при отсутствии доводов об их фактическом нарушении;

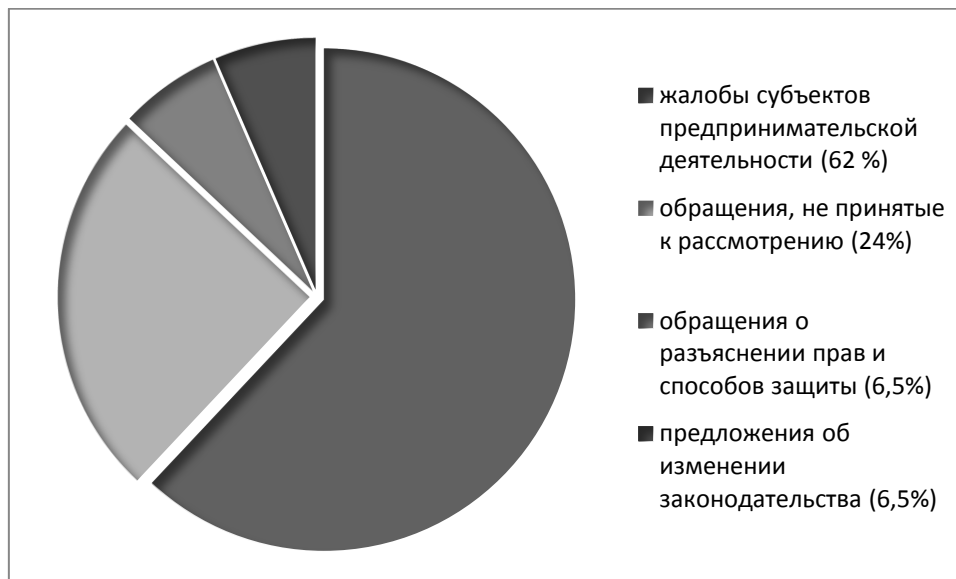
9 – предложения субъектов предпринимательской деятельности об изменении действующего законодательства РФ.

Четверть всех обращений, а именно 34 обращения, не могли быть рассмотрены уполномоченным по причине отсутствия необходимой компетенции.

Следует отметить, что в предыдущем отчетном периоде таких обращений было более половины (52%). Снижение этого показателя свидетельствует о том, что предпринимательское сообщество становится более информированным относительно компетенции уполномоченного, что является результатом также и работы по продвижению института уполномоченных в регионе. Однако одновременно это свидетельствует и о том, что предпринимательское сообщество обращается к уполномоченному как в последнюю инстанцию с разного рода вопросами, не озадачиваясь их подведомственностью.

Структура поступивших в отчетном периоде обращений представлена на следующей диаграмме (1):

Диаграмма 1



Среди обращений, которые не могли быть рассмотрены уполномоченным в силу отсутствия соответствующей компетенции, выделяются:

12 – жалобы субъектов предпринимательства на решения, действия (бездействие) лиц, не являющихся органами государственной власти, местного самоуправления, организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия и их должностными лицами;

9 – жалобы лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности;

5 – жалобы лиц, связанные с возбуждением уголовного дела, в том числе 2 на стадии судебного рассмотрения;

4 – жалобы субъектов предпринимательства на решения, действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц поступившие на стадии рассмотрения спора в суде;

3 – обращения лиц, связанные с предоставлением государственной поддержки, инвестиционной деятельностью заявителя;



1 – поступил отказ заявителя от жалобы.

Вместе с тем, в связи с целью, стоящей перед уполномоченным - содействовать субъектам предпринимательства в реализации их прав и законных интересов, развитию предпринимательства в регионе, работа с такими обращениями строится конструктивно – по каждому вопросу дается юридическая консультация о возможных путях решения проблемы. При наличии правовой возможности обращение перенаправляется в порядке, предусмотренном статьей 8 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В структуре обращений, которые не могли быть рассмотрены, перенаправлено в компетентные органы государственной власти – 10 обращений, из них:

- в правоохранительные органы - 6, в том числе в органы прокуратуры – 4;

- органы исполнительной власти Тюменской области и организации, наделенные полномочиями по предоставлению государственной поддержки, сопровождению инвестиционных проектов – 3.

Среди обращений субъектов предпринимательства, не являющихся жалобами применительно к части 1 статьи 6 Закона Тюменской области от 10.06.2013 №44, но содержащие просьбу о разъяснении вопросов, касающихся его прав сфере предпринимательской деятельности, в том числе предусмотренных законодательством форм и способов защиты данных прав и законных интересов, при отсутствии доводов об их фактическом нарушении, основную долю составляют обращения о порядке проведении внеплановых проверок, как связанных с применением Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", так и в связи с возбуждением административного производства в порядке, предусмотренном статьей 28.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Из 9 предложений субъектов предпринимательской деятельности об изменении действующего законодательства РФ по двум предложениям уполномоченным признана целесообразность их поддержки и продвижения.

## 2. Результаты работы с жалобами субъектов предпринимательской деятельности

В структуре обращений 62% (84) занимают жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения, действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, принятые к рассмотрению за истекших отчетный период.

Принятые к рассмотрению жалобы субъектов предпринимательской деятельности можно классифицировать по различным основаниям: по виду субъекта предпринимательской деятельности (диаграмма 2), по месту нахождения заявителя (диаграмма 3), по сфере деятельности заявителя (диаграмма 4), по сфере правоотношений, из которых возник предмет жалобы (диаграмма 5).

Диаграмма 2. Классификация жалоб по виду субъекта предпринимательской деятельности

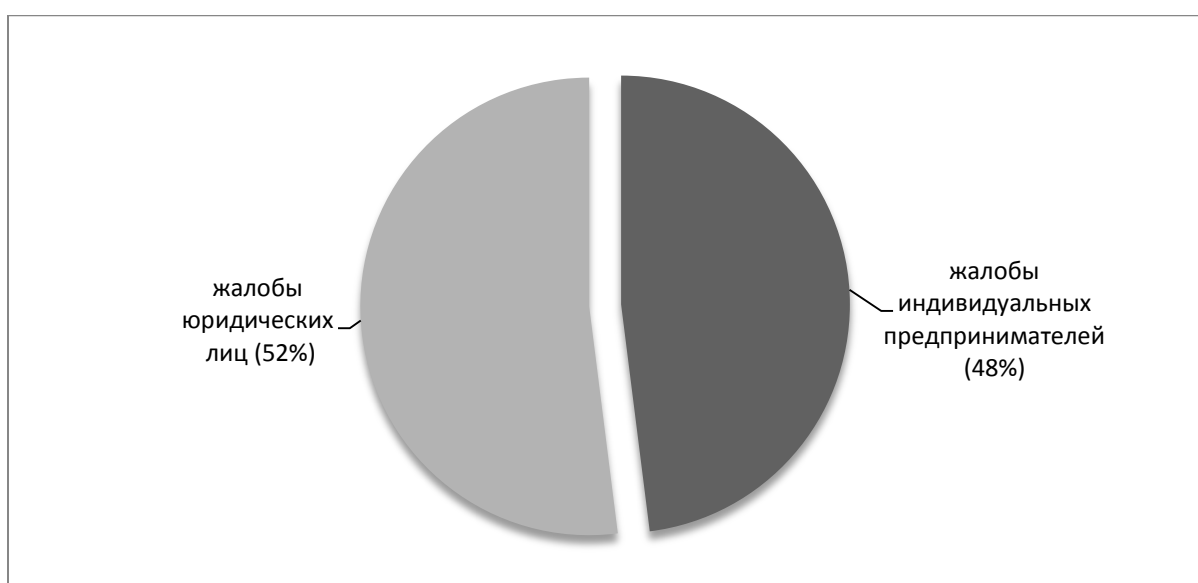


Диаграмма 3. Классификация жалоб по месту нахождения заявителя

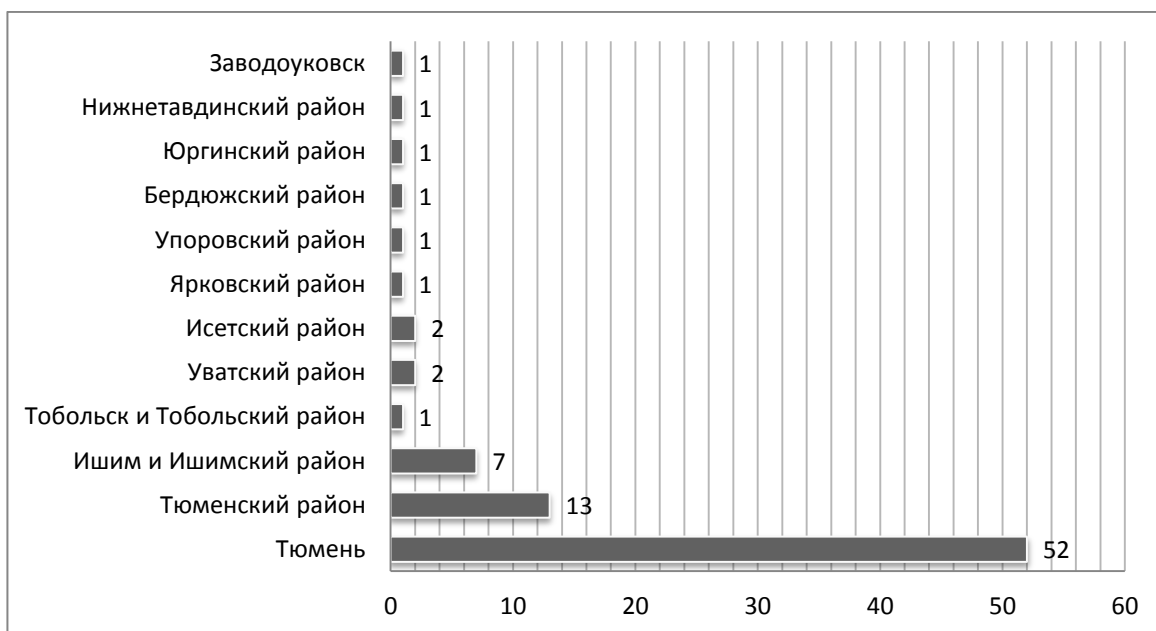
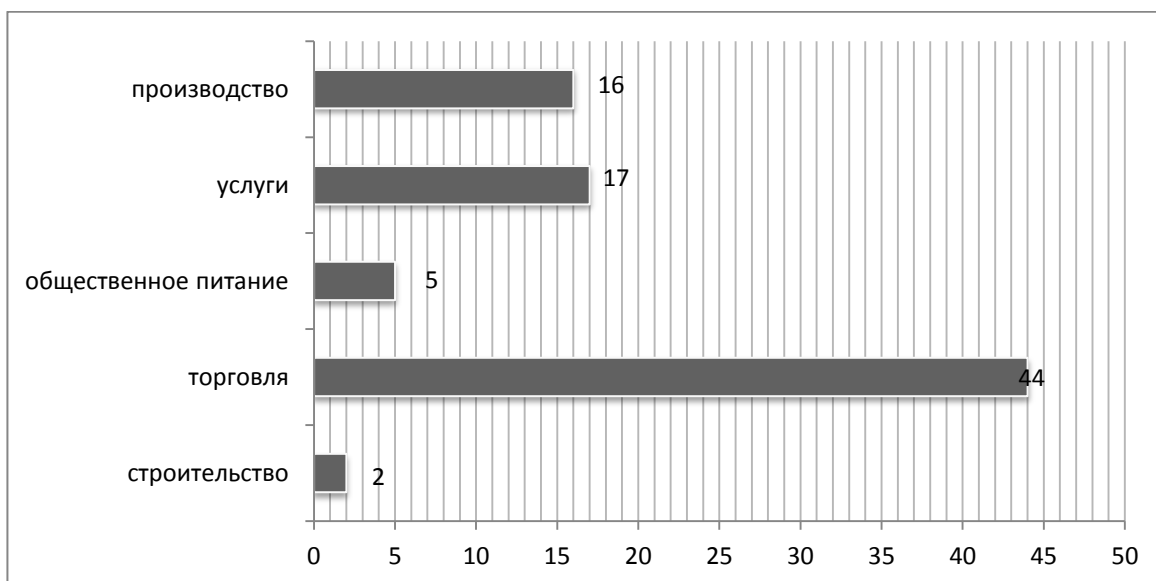


Диаграмма 4. Классификация жалоб по сфере деятельности заявителя



В зависимости от сферы правоотношений, из которых возник предмет спора, можно выделить жалобы, связанные с:

- предоставлением и использованием земельных участков, в том числе, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- осуществлением органами государственной власти контрольно-надзорной деятельности, в том числе, в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

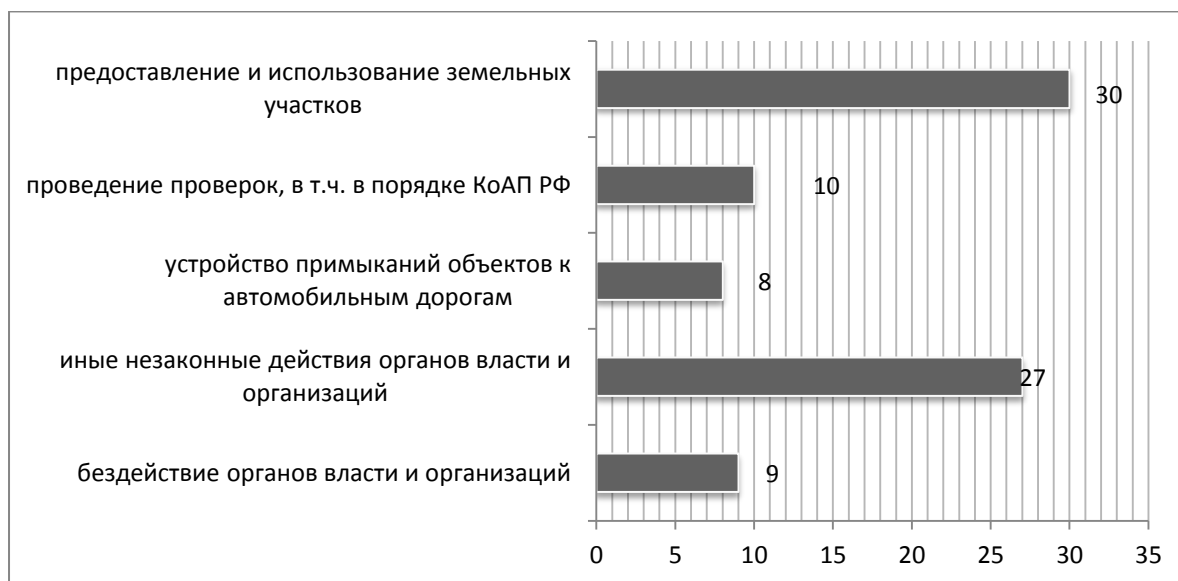
- применением положений Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в частности связанные с возложением на владельцев объектов придорожного сервиса обязанностей по устройству или ремонту примыканий к автомобильным дорогам;

- иные действия органов власти и уполномоченных организаций, которые заявитель считал незаконными. Например, неуведомление предпринимателя о вынесении постановления о приостановлении операций по расчетному счету налоговым органом; незаконный отказ в возмещении суммы страхового возмещения, уплаченного предпринимателем в качестве пособия по беременности и родам своим работникам выплаченных пособий и др.;

- бездействие органов государственной власти, местного самоуправления и уполномоченных организаций выразившееся, например, в не рассмотрении заявлений; бездействие судебного – пристава исполнителя по исполнению судебного решения.

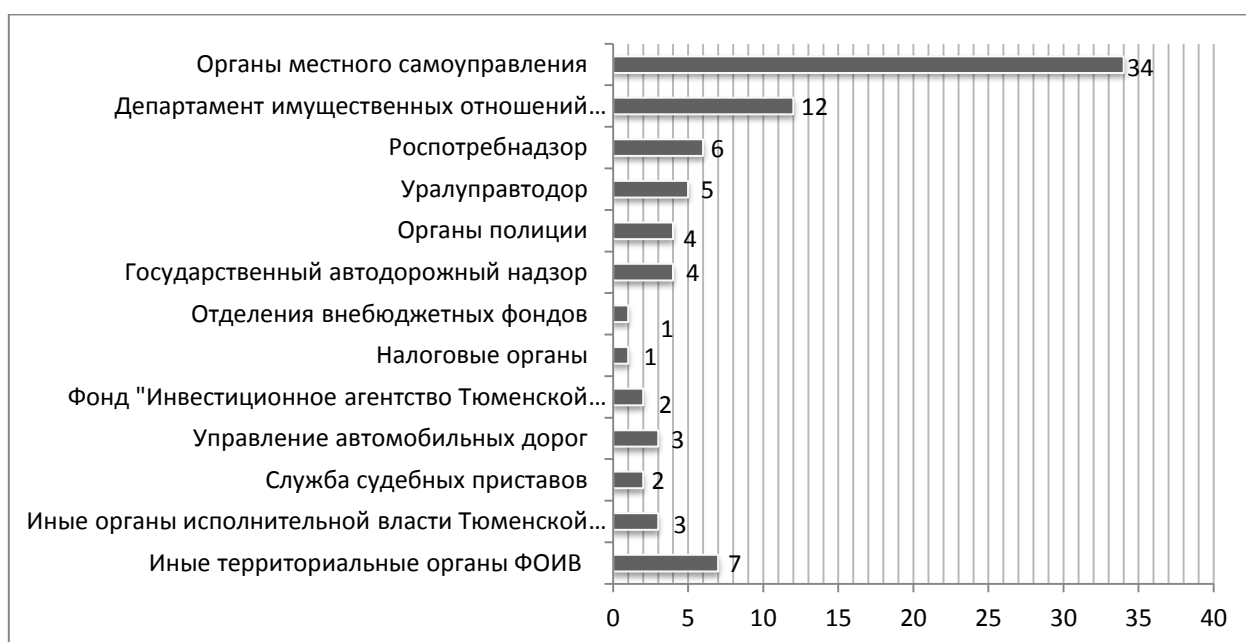
В количественном выражении данная классификация представлена на диаграмме (5):

Диаграмма 5



Наибольшее количество жалоб со стороны предпринимательского сообщества предъявляются к: Управлению Роспотребнадзора по Тюменской области и Межрегиональному Управлению государственного автодорожного надзора по Тюменской области, ХМАО-Югре и ЯНАО - среди контрольно-надзорных органов; Администрации городов и муниципальных районов, Департаменту имущественных отношений Тюменской области.

Диаграмма 6. Ответчики по жалобам субъектов предпринимательской деятельности



Из 84 жалоб субъектов предпринимательской деятельности за отчетный период работа над 72 жалобами завершена.

По результатам правового анализа представленных заявителями документов, а также путем детального разбора ситуации посредством взаимодействия с уполномоченным органом власти, на решения (действия, бездействие) которого подана жалоба, признано нарушение по 17 жалобам, что составляет 24% от общего числа жалоб, работа над которыми завершена в рассматриваемом периоде.

Из 17 жалоб, по которым признано нарушение прав и законных интересов предпринимателей, удовлетворены требования предпринимателей по 15 жалобам, что составляет 88%.

Под удовлетворением требований предпринимателей понимается не только восстановление нарушенных прав, но и признание совершаемых действий (бездействия) незаконными, а также прекращение такого нарушения со стороны ответчиков - уполномоченных органов и организаций.

Из них 13 жалоб разрешены путем досудебного урегулирования спора, в том числе: в сфере использования и предоставления земельных участков – 5; совершения незаконных действий, принятия незаконных решений в отношении деятельности заявителя – 6; незаконного бездействия – 2.

Две жалобы удовлетворены путем защиты интересов предпринимателей в суде: по одной жалобе - дело об административном правонарушении прекращено постановлением мирового судьи в связи с отсутствием состава правонарушения; по второй жалобе – постановление о привлечении к административной ответственности отменено районным судом по причине существенных нарушений процедуры привлечения.

По двум жалобам требования уполномоченного о признании незаконными решений уполномоченных государственных органов оставлены без удовлетворения судом: 1 жалоба на отказ в предварительном согласовании места размещения объекта и 1 коллективная жалоба на отказ в согласовании предоставления государственной преференции в форме государственной поддержки субъектов малого предпринимательства.

Следует отметить, что руководители органов и организаций, оказывающих государственные и муниципальные услуги в той или иной сфере, в отличие от органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, с готовностью идут на досудебное урегулирование возникшего спора, признавая совершенные своими подчинёнными ошибки, поверхностное рассмотрение вопросов, излишне формализованный подход к делу. Именно в результате такого взаимодействия благодаря положительному настрою руководителей разобраться в ситуации права

предпринимателей, нарушенные незаконными решениями уполномоченных органов, были восстановлены.

Эффективность досудебного урегулирования в полной мере реализуется уполномоченным посредством обращения с фактами нарушения к органам прокуратуры. Здесь следует отметить, что по четырем жалобам незаконные действия и незаконное бездействие в отношении предпринимателей были прекращены посредством взаимодействия с органами Прокуратуры области.

К сожалению, полномочия закрепленные законом не всегда являются достаточными и эффективными для достижения поставленной цели – защиты и восстановления нарушенных прав предпринимателей. Именно в таких случаях, обращение к прокуратуре является необходимым компенсирующим механизмом работы с обращениями предпринимателей.

Так, в результате этого взаимодействия должностное лицо местной администрации, допустившее незаконное бездействие по отношению к обращению предпринимателя, привлечено к административной ответственности, руководителю администрации внесено представление. По второй жалобе предпринимателя на недопустимые действия руководителя Управления Росприроднадзора ХМАО-Югре, выразившиеся в лоббировании интересов конкурента заявителя, прокуратурой округа руководителю Управления внесено представление об устранении нарушений закона.

Как правило, заявители обращаются к уполномоченному тогда, когда сроки привлечения виновных лиц к ответственности истекли, сроки исковой давности вышли, либо в случаях, когда уже имеется несколько отказов по одному и тому же вопросу, оспаривание проблематично в связи с изменившимися обстоятельствами.

Вместе с тем уполномоченным в работе используются все предоставленные законом способы защиты прав предпринимателей, в том числе, обращение в суд в случае не достижения положительного результата досудебного урегулирования спора. На отчетную дату на

рассмотрении арбитражного суда Тюменской области находятся 3 дела по заявлению уполномоченного.

### **3. Защита прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении выездных проверок.**

Одним из полномочий, реализуемых при работе с обращениями граждан и организаций, в соответствии с законом является участие в выездных проверках.

Первое участие в выездной проверке было осуществлено в связи с поступившим обращением предпринимателя о необходимости защиты его прав при проведении внеплановой проверки Межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора по Тюменской области, ХМАО-Югре, ЯНАО. Результатом явилось прекращение дела об административном правонарушении, возбужденном уполномоченным органом.

Также с участием службы уполномоченного была проведена внеплановая проверка объекта придорожного сервиса управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Тюменской области, назначенной по жалобе потребителя. Заявитель пригласил уполномоченного представлять его законные права при проведении проверки, поскольку считал, что жалоба является надуманной. При проведении осмотра помещений заявителя из 14 указанных в жалобе нарушений подтвердилось только 2, одно из которых было устранено в ходе проверки. Конечным итогом проверки стало привлечение заявителя к административной ответственности в виде предупреждения.

В одной проверке уполномоченный принимал участие по приглашению Управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Тюменской области с согласия проверяемого лица.

Всего за отчетный период уполномоченный принял участие в 4 выездных проверках, из них: проводимых УНД ГУ МЧС России по Тюменской области – 2; МУ ГАДН по Тюменской области, ХМАО-Югре, ЯНАО – 2 проверках.



Участие в проверке позволяет уполномоченному объективно оценить ситуацию и эффективно обеспечить защиту прав субъекта предпринимательства, в случае если такое нарушение действительно осуществляется, а также разъяснить необоснованность претензий к уполномоченному органу в случае заблуждения проверяемого относительно своих прав и обязанностей.

#### **4. Общественные процедуры как инструмент работы с некоторыми категориями обращений.**

В ходе работы над обращением иногда выявляются вопросы, разрешение которых затруднительно без публичной огласки: именно наличием резонанса определяется значимость той или иной проблемы. Помимо этого общественное обсуждение позволяет достигнуть максимальной открытости в действиях органах власти. Для достижения этой цели уполномоченным осуществляется содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности. Легитимность данной формы взаимодействия установлена Федеральным законом «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», а также региональным законом «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области».

Так, на территории Тюменской области создан АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», в который входят представители объединений предпринимателей региона и эксперты в различных отраслях права. Центр на основании запросов Уполномоченного дает общественную оценку действиям сторон конфликта, вырабатывает предложения по совершенствованию законодательной базы.

Основная категория дел, направляемая для экспертной оценки в АНО «ЦОП «Бизнес против коррупции» - уголовно-правовые.

Необходимость в работе Общественного Совета АНО «ЦОП «Бизнес против коррупции» в отчетном периоде возникла в двух случаях. В то время как в отчетном периоде прошлого года было проведено девять заседаний.

### **III. Совершенствование действующего законодательства в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, обеспечение соблюдения прав и законных интересов предпринимательства при принятии нормативных правовых актов.**

Участие в обеспечении, формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности как задача, поставленная перед уполномоченными, реализуется, в том числе, посредством совершенствования действующего законодательства в этой сфере.

Источниками предложений об изменении или принятии необходимых для развития бизнеса в регионе нормативных правовых актов могут быть обращения граждан и организаций, поручения Губернатора Тюменской области, а также результаты участия уполномоченного в рабочих группах по обсуждению конкретных предложений, инициированных областными органами исполнительной власти.

Активная работа службы уполномоченного была проведена при выполнении поручений Губернатора Тюменской области № Пр-МСП14/2/14 от 27.05.05 о подготовке и внесении на рассмотрение Тюменской областной Думы в качестве законодательной инициативы проектов федеральных законов, данных по результатам участия уполномоченного в Совете по развитию малого и среднего предпринимательства 27 мая 2014 года:

1. О введении системы налогообложения в виде выкупа простых временных патентов без обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица для ряда видов экономической деятельности.

Во исполнение этого поручения уполномоченный обратился с предложением включить данный вопрос в качестве ключевого условия для роста предпринимательской активности населения в итоговый доклад

Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова Президенту РФ В. В. Путину

Соответствующий законопроект № 634370-6 «О внесении изменений в статью 346-20 и главу 26-5 НК РФ» был подготовлен Министерством экономического развития и принят Государственной Думой РФ 11 ноября 2014 года в первом чтении.

Вместе с тем, законопроект в принимаемом виде содержал положения, которые не позволили бы достичь заданной цели – «вывода самозанятых из тени», так как законопроект не предусматривал простого и единовременного выкупа патента, который отменял бы все иные действия по регистрации деятельности и уплате иных обязательных платежей, а также не регулировал «простоту выхода» - по истечении срока действия патента и при наличии минимальной задолженности по страховым выплатам, индивидуальный предприниматель должен был провести стандартную процедуру прекращения деятельности.

В качестве представителя региона – инициатора, уполномоченный принимал участие в общественных обсуждениях данного законопроекта, где были непосредственно озвучены опасения о поспешности принятия законопроекта в такой редакции. В настоящее время, положения о самозанятых из законопроекта были исключены. Уполномоченный намерен продолжить работу в этом направлении.

2. О введении моратория на ухудшение условий осуществления предпринимательской деятельности для субъектов малого предпринимательства на период до 2018 года.

Законопроект «О временном запрете на увеличение ставок налогов и сборов в Российской Федерации для субъектов малого предпринимательства», разработанный совместно Уполномоченным по защите прав предпринимателей и Комитетом по экономической природопользованию одобрен к рассмотрению Тюменской областной Думой на заседании 18.12.2014 с доработками в части срока запрета, в соответствии с Поручением Президента РФ, озвученном в Послании Федеральному собранию 04 декабря 2014 года.

Законопроект содержит положение о запрете

- на увеличение для субъектов малого и среднего предпринимательства ставок федеральных налогов и сборов, а также сборов, подлежащих зачислению в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

- на введение для субъектов малого и среднего предпринимательства новых федеральных налогов, а также сборов подлежащих зачислению в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации

Помимо непосредственной работы над текстом законопроекта, уполномоченный инициировал поддержку законопроекта среди предпринимателей Тюменской области, а также уполномоченных других субъектов РФ.

3. О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке труда», в части исключения обязанностей субъектов малого и среднего бизнеса по организации и финансированию специальной оценки труда

Законопроект №561059-6 «О внесении изменений в статью 27 ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части исключения работодателей-субъектов малого и среднего предпринимательства из сферы действия федерального закона до 01 января 2017 года внесен в Государственную Думу РФ 04 июля 2014 года.

Помимо указанной работы, проводимой на постоянной основе, уполномоченный в целях соблюдения органами государственной власти и местного самоуправления прав и законных интересов субъектов предпринимательства, недопущения нарушения их прав при реализации государственной политики принимает участие в рабочих группах, создаваемых в случае необходимости выработки единого решения по поставленному вопросу:

- так службой уполномоченного была проведена работа по обоснованию необходимости сохранения льготной ставки в размере 5 % по упрощенной системе налогообложения, действующей для субъектов малого предпринимательства, без дополнительных условий. Установление

длительного периода действия 5-процентной ставки позволит предпринимателям осуществлять долгосрочное планирование деятельности в целом ряде отраслей, что будет способствовать созданию новых рабочих мест;

- также уполномоченным были выработаны предложения об установлении особенностей определения налоговой базы, налоговой ставки, налоговых льгот, порядка и сроков уплаты по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества по их кадастровой стоимости;

- исходя из поступающих жалоб владельцев объектов придорожного сервиса поддержаны предложения о внесении изменений в статью 22 Закона №257-ФЗ со статьей 22 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которая обязывает предпринимателя за свой счет и своими силами возводить полосы разгона и торможения. Проект федерального закона № 536542 6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесен в Государственную Думу РФ.

Из 9 предложений субъектов предпринимательской деятельности об изменении действующего законодательства РФ по двум предложениям уполномоченным признана целесообразность их поддержки и продвижения.

В результате этой работы совместно с Комитетом по экономической политике и природопользованию областной Думы, департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области подготовлены предложения:

- о внесении изменений в часть 8 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» в связи с содержащимся в данной норме запретом рекламы медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации иначе как в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров,

конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях. На момент рассмотрения предложений в комитете областной Думы законопроект, содержащий аналогичное предложение о внесении изменений в часть 8 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ был внесен в Государственную Думу РФ. Федеральный закон N 190-ФЗ "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О рекламе", устраняющий выявленную коллизию принят 28.06.2014;

- о дополнении статьи 27 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» нормой, позволяющей до 1 января 2017 года не распространять действие указанного нормативного правового акта на работодателей, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с условиями, установленными статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Указанный законопроект внесен 04.07.2014 в Государственную Думу РФ за №561059-6 и в настоящее время проходит стадию предварительного рассмотрения.

#### **IV. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, органами государственной власти и местного самоуправления по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности**

##### **1. Межотраслевой экспертный совет**

В целях комплексной реализации полномочий по взаимодействию с субъектами предпринимательской деятельности по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного, создан Межотраслевой экспертный совет.

Совет является коллегиальным совещательным органом, созданным в целях экспертного и консультативного сопровождения деятельности Уполномоченного, направленной на улучшение предпринимательского климата в Тюменской области.

Основными задачами Совета являются:

- выявление и анализ системных проблем, препятствующих ведению предпринимательской деятельности;
- подготовка общественного заключения по вопросам оценки воздействия планируемых к принятию нормативно-правовых актов на ведение предпринимательской деятельности;
- выработка экспертных рекомендаций по вопросам, касающимся ведения предпринимательской деятельности;
- разработка и внесение предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства в области осуществления предпринимательской деятельности;
- участие в отборе экспертов, привлекаемых Уполномоченным к работе по системе «pro-vo»;
- подготовка информационно-аналитических материалов для публичного использования;
- участие в мероприятиях, направленных на правовое просвещение, поддержку и популяризацию предпринимательства.



В состав Совета вошли руководители и представители 18 некоммерческих бизнес-объединений, в том числе региональных отделений всероссийских общественных организаций, отраслевых партнерств, профессиональных ассоциаций, некоммерческих организаций и др. В рамках данного Совета подписаны соглашения со следующими организациями:

1. НП «Ассоциация гостеприимства Тюменской области»;
2. НП «Тюменская региональная ассоциация детских развивающих центров»;
3. НП «Гильдия управляющих и девелоперов» на территории Тюменской области;
4. НП «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;
5. НП «Ассоциация придорожного сервиса Тюменской области»;
6. НП «Объединение предприятий и индивидуальных предпринимателей сферы бытовых услуг Тюменской области»;
7. ТРО ООО «ОПОРА РОССИИ»;
8. НП «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области»;
9. НП «Тюменский деловой клуб»;
10. Торгово-промышленная палата Тюменской области;
11. НП «Западно-Сибирская Правовая Палата»;
12. АНО «Центр экспертного сопровождения деятельности институтов гражданского общества «СОЦИС»;
13. Тюменский Топливный Союз;
14. НП «Ассоциация мебельщиков Тюменской области»;
15. ТРО ООО «Деловая Россия»;
16. НП «Ассоциация лесозаготовителей и деревообработчиков Тюменской области»;
17. ТРО ООО «Ассоциация юристов России»;
18. НП «Ассоциация машиностроителей Тюменской области».

Результатом первого заседания Межотраслевого экспертного Совета стало коллективное обращение к депутатам Тюменской областной Думы с просьбой о поддержке законопроекта «О временном запрете на увеличение налоговой нагрузки для малых предприятий в РФ», подготовленного Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области совместно с Комитетом по экономической политике и недропользованию Тюменской областной Думы. Данный законопроект был утвержден 18 декабря 2014 года на тридцать четвертом заседании Тюменской областной Думы.

В планах совместной работы реализация предложений по решению системных проблем, выявленных уполномоченным по результатам работы с обращениями граждан и организаций.

## **2. Межведомственное взаимодействие в области защиты прав и законных интересов предпринимательства**

### **2.1. Соглашения с органами государственной власти и местного самоуправления**

В отчетном периоде выстроено взаимодействие с органами власти, как на уровне субъекта, так и на местах. В целях реализации поставленных задач, а также соблюдения прав и законных интересов предпринимательства органами государственной власти и местного самоуправления подписаны соглашения о взаимодействии с:

1. Прокуратурой Тюменской области;
2. Главным Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Тюменской области;
3. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тюменской области;
4. Управлением федеральной службы по государственной регистрации кадастра и картографии по Тюменской области;

5. Управлением Роскомнадзора по Тюменской области Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу;

6. Межрегиональным Управлением государственного автодорожного надзора по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу;

7. Тюменской таможней Уральского таможенного управления Федеральной таможенной службы;

8. Администрацией города Тюмени;

Правовые возможности, предоставляемые соглашениями, позволяют уполномоченному более эффективно разбираться в проблемах, для решения которых данных законом полномочий недостаточно.

Так, в законодательстве не урегулирован вопрос о предоставлении уполномоченному сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и кадастра недвижимости. Вместе с тем они необходимы уполномоченному для полного и всестороннего рассмотрения жалоб. Соглашение, подписанное с Управлением Росреестра по Тюменской области, устраняет данный пробел и способствует более эффективному решению поставленных задач.

Соглашения с органами, осуществляющими контрольно-надзорные функции, необходимы уполномоченному в целях рассмотрения жалоб на незаконные действия и решения органов власти, совершаемые в рамках административного производства.

К сожалению, правовое положение региональных уполномоченных в деле об административном правонарушении не урегулировано. На практике служба уполномоченного столкнулась с проблемой получения информации из административного дела, возбужденного в отношении субъекта предпринимательства, зарегистрированного в Тюменской области в отношениях с Управлением Росприроднадзора по ХМАО-Югре.

В отношениях с контрольно-надзорными органами, действующими на территории области, участие уполномоченного в деле об административном правонарушении урегулировано соглашениями, в

рамках которых уполномоченному не только предоставляются сведения из дела об административном правонарушении, но и принимаются его возражения, как лица, представляющего права и законные интересы предпринимателя.

Трехстороннее соглашение уполномоченных автономных округов и Тюменской области позволяет формировать и продвигать консолидированную точку зрения на федеральный уровень, в том числе по изменению действующего законодательства, регулирующего правовое положение региональных уполномоченных

## **2.2. Формат рабочих групп и советов**

Участие уполномоченного в обеспечении соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления также реализуется посредством участия в межведомственных рабочих группах, проводимых на регулярной основе.

Наиболее острые проблемы осуществления предпринимательской деятельности и защиты прав предпринимателей обсуждаются на межведомственной рабочей группе при Прокуратуре Тюменской области.

В отчетном периоде вопросами, поставленными для обсуждения, явились: состояние законности в сфере соблюдения прав предпринимателей при предоставлении в аренду и отчуждении государственной и муниципальной собственности; практика применения законодательства об обороте алкогольной продукции; соблюдение прав предпринимателей при реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; исполнение градостроительного и земельного законодательства, в том числе при получении хозяйствующими субъектами разрешений на строительство и подключение объектов строительства к системам коммунальной инфраструктуры, предоставлении земельных участков; необоснованный рост цен на основную группу продовольственных товаров в Тюменской области.

Поскольку на территории области действуют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, имеющие межрегиональное значение, взаимодействие с Управлением Генеральной прокуратуры РФ в Уральском федеральном округе в формате рабочей группы также очень важно при осуществлении уполномоченным своих задач. Уполномоченный принимает участие в рабочих группах по определённой тематике, а также, в случае необходимости, сообщает о выявленных системных проблемах, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный принимает участие в заседаниях:

1) Совета по содействию развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента РФ в Уральском федеральном округе;

2) Совета по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области. Цель работы Совета: координация взаимодействия органов исполнительной власти региона и лиц, участвующих в инвестиционном процессе; выработка рекомендаций по уменьшению административных барьеров, а также предложений по приоритетным направлениям развития региона. Задачи Совета: рассмотрение проектов стратегии (концепции) социально-экономического развития региона и инвестиционной стратегии Тюменской области, участие в подготовке и рассмотрении предложений по их корректировке; разработка предложений по созданию необходимых условий для рационального размещения производственных сил Тюменской области, а также рекомендаций по совершенствованию системы мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в Тюменской области; разработка предложений по выработке единых требований к основным критериям инвестиционных проектов, поддерживаемых за счет областного бюджета, а также единого порядка (регламента) сопровождения инвестиционных проектов на территории Тюменской области; рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, анализ причин нереализованных проектов; обсуждение проекта плана создания инвестиционных объектов;

рассмотрение отчетов уполномоченного органа; рассмотрение проблемных вопросов инвестиционной политики.

3) Совета по развитию малого и среднего предпринимательства. Цель работы Совета: обеспечение взаимодействия и координации деятельности общественных некоммерческих объединений предпринимателей для более интенсивного развития малого и среднего предпринимательства в Тюменской области и более эффективного взаимодействия с органами государственной власти. Задачи Совета: определение мер, направлений и способов содействия развитию малого и среднего предпринимательства в Тюменской области; реализация эффективной региональной политики в этой сфере; анализ развития малого и среднего предпринимательства в Тюменской области; подготовка предложений по разработке целевых программ и проектов нормативных правовых актов Губернатора Тюменской области, Правительства Тюменской области;

4) Экспертной рабочей группы Тюменской области для проведения экспертизы общественных инициатив. Цель работы группы: развитие и укрепление гражданского общества, защиты прав человека и гражданина, участия граждан в управлении делами государства; рассмотрение, проведение экспертизы общественных инициатив, принятие решения о целесообразности разработки проекта нормативного правового акта;

5) Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Тюменской области. Совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом, созданным в целях осуществления механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, осуществляющих на территории Тюменской области деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, услуг по передаче тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, транспортировки газа по трубопроводам, железнодорожные перевозки (далее - субъекты естественных монополий);

6) Координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Тюмени. Цель работы Совета: снижение административных барьеров; содействие в оказании государственной и муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; содействие в решении проблем, стоящих перед субъектами малого и среднего предпринимательства; формирование предложений по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; участие в передаче прав владения (пользования) муниципальным имуществом субъектам малого и среднего предпринимательства; взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей, государственными и муниципальными учреждениями. В рамках координационного совета уполномоченный на постоянной основе принимает участие в общественной экспертизе проектов нормативных правовых актов Администрации города Тюмени. Всего за отчетный период дана оценка 8 нормативным правовым актам;

7) Совещательного органа Главного управления МЧС России по Тюменской области по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства для выработки единых решений по системным проблемам при выполнении требований пожарной безопасности на объектах, эксплуатируемых субъектами малого и среднего предпринимательства.

## **V. Популяризация института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Тюменской области.**

### **1. Меры по популяризации уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области**

Учитывая специфику целей и задач, поставленных перед уполномоченным, целевыми группами для популяризации деятельности являются

- органы государственной власти и местного самоуправления;
- субъекты предпринимательской деятельности и предпринимательские объединения;
- экспертное сообщество.

Информационная политика в отношении данных категорий пользователей информации строится на принципах доступности, открытости, достоверности, системности, объективности.

Для повышения уровня осведомленности представителей всех вышеперечисленных групп, особенно в муниципальных районах области, о целях, задачах, компетенциях и механизмах взаимодействия с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в течение отчетного периода проводился комплекс мероприятий по популяризации института уполномоченных, включающий:

а) создание и ежедневную актуализацию официального сайта Уполномоченного (<http://ombudsmanbiz72.ru>);

б) размещение гиперссылок на официальный сайт уполномоченного на официальных сайтах администраций муниципальных районов в целях облегчения доступа предпринимателей к информации уполномоченного, предоставление возможности направить обращение в электронном виде;

в) налаживание системы межведомственного информационного обмена с Департаментом информационной политики Тюменской области с целью организации эффективных механизмов максимально широкого



оперативного и планового информирования предпринимателей, в том числе, отдаленных от областного центра населенных пунктов, по наиболее актуальным вопросам деятельности уполномоченного;

г) выстраивание системы взаимодействия с электронными и печатными средствами массовой информации Тюменской области.

Также в целях продвижения института уполномоченный на постоянной основе принимает участие в наиболее значимых мероприятиях, проводимых на муниципальном, региональном и федеральном уровнях. (Таблица 1). За отчетный период уполномоченный принял участие в 150 мероприятиях, направленных на популяризацию института Уполномоченного, а также на решение проблем препятствующих улучшению условий ведения предпринимательской деятельности в Тюменской области.

Таблица 1. Количественные показатели участия Уполномоченного в общественно-значимых мероприятиях с целью популяризации института и решения проблем, направленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Тюменской области.

<b>Организационный уровень события</b>	<b>Количество</b>
Федеральный	17
Окружной	15
Региональный	85
Муниципальный	33

В целом за отчетный период было подготовлено 252 пресс-релиза, события уполномоченного нашли отражение в 543 публикациях СМИ (ТВ, печатные и интернет-СМИ).

Наибольший удельный вес публикаций приходится на интернет-СМИ - 53%, печатные издания – 25%, электронные СМИ - 22%.

Информация о деятельности и результатах работы уполномоченного востребована не только муниципальными и региональными СМИ.

География информационного взаимодействия охватывает средства массовой информации Уральского Федерального округа (Накануне.ру, Ура.ру, ИА «Новый регион», Правда УрФО, Эксперт-Урал, Коммерсант-Урал, Компании Урала, ИА «Мангазея», ИА «Самотлор-Экспресс», ТК «СургутинформТВ», ИА «Уралинформбюро», ИА «УралПолит.ру» и др.), а также СМИ федерального значения (ИА «Интерфакс», Российская газета, РБК, ТАСС, Федеральная экспертная сеть «Клуб Регионов», Первое антикоррупционное-rasmi.ru, ИА «Альянс-Медиа», ИА «Финмаркет», Утро.ру, ИА «ФедералПресс» и др.)

Специфика популяризации деятельности уполномоченного на федеральном уровне заключается, в том числе, в закреплении в общественном сознании образа Тюменской области как

- региона, привлекательного для инвестиций, в частности, акцент делается на качество диалога власти и бизнеса, в том числе в вопросах усиления финансовой нагрузки на бизнес;

- региона – инициатора и генератора актуальных и качественных экономических решений, нацеленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Российской Федерации.

## **2. Взаимодействие с субъектами предпринимательской деятельности по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного**

### **2.1. Выездные мероприятия**

Одним из направлений популяризации является освещение деятельности уполномоченного перед предпринимательским сообществом области, с точки зрения возможностей защиты их прав.

В этих целях уполномоченным с начала своей деятельности проводятся выездные встречи с предпринимательским сообществом муниципальных образований области.

В указанных мероприятиях принимают участие представители Прокуратуры Тюменской области, руководители территориальных отделов

Управления Роспотребнадзора по Тюменской области, Главного управления МЧС России по Тюменской области с целью разъяснения вопросов, связанных с осуществляемыми указанными органами видов контроля и надзора. Для освещения и разъяснения существующих форм государственной поддержки предпринимательства и инвестиционных проектов в выездных встречах принимают участие представителя Департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области.

Уполномоченный посетил все муниципальные образования области с целью освещения своей деятельности, а также провел личные приемы с местными предпринимателями.

## 2.2. Просветительская деятельность

За отчетный период по запросу предпринимательского сообщества уполномоченным совместно с органами государственной власти и местного самоуправления были организованы и проведены мероприятия, направленные на разъяснение действующего законодательства, способов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (Таблица 1):

№ п/п	Название мероприятия	Краткий обзор	Спикеры
1	Семинар «Патентная система налогообложения: особенности применения».	31 января 2014 года в зале областной научной библиотеке им. Д.И. Менделеева состоялся семинар для предпринимателей: «Патентная система налогообложения: особенности применения». Семинар организован Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области совместно с Управлением Федеральной налоговой службы России по Тюменской области.	Пантелеев А. В., начальник Управления лицензирования и регулирования потребительского рынка Тюменской области. Осипова О. А., начальник отдела налогообложения юридических лиц УФНС России по Тюменской области Касаткина В. Б., заместитель руководителя УФНС России по Тюменской области Кузнецов В. Г., главный государственный налоговый инспектор отдела работы с налогоплательщиками УФНС России по Тюменской области Невидайло Л.К., уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области
2	Семинар-совещание с предпринимателями, осуществляющими	21 марта по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Управлении	Невидайло Л.К., уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области Палевич С.М., руководитель

	деятельность в сфере реализации семенного и посадочного материала в Тюменской области	Россельхознадзора прошло рабочее совещание с бизнесменами, ведущими свою деятельность в сфере реализации семенного и посадочного материала на территории Тюменской области. Главная цель - повышение правовой грамотности и предупреждение нарушений при осуществлении ими своей деятельности.	Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тюменской области, ЯНАО и ХМАО Иванов В.М., начальник отдела надзора за качеством зерна и семенного контроля Яринов Н.В., начальник отдела карантинного фитосанитарного контроля
3	Семинар-совещание «Контрактная система в действии»	Участники процесса госзакупок - представители власти и бизнеса - обозначили «слабые» места нового закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения и муниципальных нужд» на специальном семинаре-совещании «Контрактная система в действии». Мероприятие поддержало Правительство Тюменской области. Инициатором и со-организаторов выступила Служба Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.	Невидайло Л.К., уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области Суходольский Георгий Исполнительный директор Некоммерческого партнерства «Национальная ассоциация институтов закупок» Галкин А.А. начальник отдела электронных закупок Департамента развития контрактной системы Министерства Экономического развития Российской Федерации Эллинский Е.В., генеральный директор ЗАО «ММВБ-Информационные технологии», Председатель Комитета по ИТ Некоммерческого партнерства «Национальная ассоциация институтов закупок» Панков С.Н., начальник Управления государственных закупок Тюменской области Шалабодов Д.А., руководитель УФАС по Тюменской области
4	Круглый стол «Легковое такси: принципы выживания»	За круглым столом, который прошел по инициативе Уполномоченного, встретились «бизнес-противники» - руководители лицензированных фирм такси и диспетчерских служб. В обсуждении проблемы приняли участие представители прокуратуры, администрации Тюмени, ГИБДД, Роспотребнадзора. С этими проблемами к уполномоченному обратились руководители ряда лицензированных тюменских служб такси. Но недобросовестная конкуренция, которая, прежде всего, волнует предпринимателей - это лишь вершина айсберга. А в его основании – и проблема безопасности пассажиров, и проблема недопущения	Невидайло Л.К., уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области Биктимеров Р.М., прокурор города Тюмени, старший советник юстиции Митина М.Ю., и.о.начальника отдела защиты прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Тюменской области Мышкин А.С., заместитель директора Департамента экономики и стратегического развития Администрации города Тюмени Стрельников С.А., заместитель главы Администрации города Ялуторовск Чикишев Д.А., начальник отдела технического надзора Управления ГИБДД УМВД России по Тюменской области Шулелов Р.Е., заместитель директора Департамента дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени

		налогов в бюджет.	
5	Рабочий семинар с предпринимателями МО г. Ялуторовск на тему «К вам пришла проверка»	Разъяснения по вопросам проведения плановых и внеплановых проверок по запросу предпринимателей Ялуторовска давали юристы службы Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Они предложили своеобразную пошаговую инструкцию, как действовать при государственных проверках и избегать типичных ошибок.	Чиркова М. А. Консультант службы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области  Гуменный С.С., начальник отдела, главный государственный санитарный врач по Голышмановскому, Армизонскому, Аромашевскому, Омутинскому районам
6	Семинар «Экология: как отчитаться правильно и в срок»	Семинар организован уполномоченным по запросу предпринимательского сообщества. Его главная цель - проведение разъяснительной работы с предпринимателями о действующем законодательстве РФ в сфере платы за негативное воздействие на окружающую среду, сроках внесения платы, формах и методах предоставления отчетности, а также административной ответственности за нарушение сроков платы.	Мартынчук М.И., руководитель Управления Федеральной службы в сфере природопользования по Тюменской области Злобина Ж. С., директор Департамента недропользования Тюменской области Денек Ю. С., председатель Общественного совета при УФС в сфере природопользования
7	Семинар-практикум по предупреждению нарушений со стороны предпринимателей в сфере информационной безопасности детей	В целях повышения уровня правовой грамотности производителей и распространителей информационной продукции, при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Тюменской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области проводится семинар-практикум «Действующее законодательство в сфере информационной безопасности детей: практические аспекты применения» для предпринимателей-изготовителей и распространителей информационной продукции.	Калюжная Г.Д., уполномоченный по защите прав ребенка в Тюменской области Поткина И.В., заместитель руководителя УФАС по Тюменской области Шакурская Ю.В., директор департамента культуры Тюменской области Тютюник Е.С., старший помощник прокурора Тюменской области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Баландюк О.Г., начальник отдела контроля (надзора) в сфере массовых коммуникаций Управления Роскомнадзора по Тюменской области, ХМАО-Югре и ЯНАО Чиркова М.А., консультант службы по обеспечению деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области
8	Просветительский проект: Форум «День знаний для предпринимателей»	Более трехсот предпринимателей Тюменской области приняли участие во втором региональном форуме «День знаний». Его организовала Служба Уполномоченного по защите прав	Якушев В.В., Губернатор Тюменской области Невидайло Л.К., уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области Калинин А.В., заместитель директора по развитию и реализации услуг ОАО «Тюменьэнерго»

		<p>предпринимателей при поддержке Правительства Тюменской области. Работа форума прошла по четырем секциям: процедуры подключения к сетям электро-, газо-, водо- и теплоснабжения, получения разрешительной документации, предоставление земельных участков, меры государственной поддержки в Тюменской области; повышение эффективности бизнеса с использованием современных технологий управления персоналом; практический опыт тюменских предприятий. IT для бизнеса; финансирование инвестиционных проектов в Тюменской области: реальность и тренды. По оценкам предпринимательского сообщества этот проект дает возможность не только получить консультацию и более глубоко вникнуть в предмет, но и решить проблемный вопрос пообщавшись с представителями органов власти и местного самоуправления.</p>	<p>Петренко С.М., начальник управления по реализации услуг технологического присоединения ОАО «Суэнко»          Колимбет Д.В., директор Тюменского филиала «Газпром газораспределение Север»          Антонов Д.А., генеральный директор ТМУП ВКХ «Водоканал»          Пантюшкин П.В., генеральный директор ТМУП «Тюменские тепловые сети»          Попова Ю.Г., начальник отдела градостроительного планирования Главного управления строительства Тюменской области          Кухарук Р.Н., директор департамента земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени          Киселев А.В., директор Департамента имущественных отношений Тюменской области          Остроумов Л.С., заместитель директора департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области          Езикеева О.Л., генеральный директор Фонда «Инвестиционное Агентство Тюменской области»          Сероус Т.О., директор департамента экономики и стратегического развития Администрации города Тюмени          Касаткина В.Б., директор ГБУ ТО «Областной бизнес-инкубатор»          Системный подход к управлению персоналом как залог успешного развития компании          Руководители и представители ведущих компаний и организации области в той или иной сфере</p>
9	<p>Просветительский семинар по вопросам оспаривания кадастровой стоимости земли в Ялуторовске</p>	<p>28 октября в Заводоуковске по запросу местного предпринимательского сообщества состоялось обучающее мероприятие-семинар, организованное с целью разъяснения предпринимателям вопросов, связанных с оспариванием кадастровой стоимости земли</p>	<p>Пуртова И.П., заместитель руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии Тюменской области,          Овчинников И.А., официальный представитель НП СРО «Деловой союз оценщиков по Тюменской области»          Денисов А.А., член комиссии по рассмотрению споров о кадастровой стоимости          Чиркова М.А., консультант службы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области</p>

## **VI. Выявленные системные проблемы в различных сферах предпринимательства. Возможные пути их решения.**

При работе с обращениями граждан и организаций, а также при общении с предпринимателями муниципальных образований области, укрупненно выделяются несколько проблем, носящих системный характер, то есть касаются неопределенного круга лиц:

1. Недостаточность мер, принимаемых органами местного самоуправления и правоохрнительными органами в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в отсутствие государственной регистрации.

Предпринимательское сообщество жалуется на бездействие властей в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность нелегально, в частности – на продажу алкогольной продукции производства Республики Казахстан физическими лицами на дому (особенно это касается приграничных районов); выполнение подрядных работ так называемыми бригадами; оказание услуг по перевозке пассажиров «нелегальными таксистами».

При этом предприниматели указывают на то, что эти лица не несут никакого налогового бремени, отвлекают из легального оборота рабочую силу, создают угрозу жизни и безопасности населения.

По нашему мнению необходимо провести проверку достаточности действий, принимаемых органами местного самоуправления и правоохрнительными органами в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации.

Данная проблема была озвучена уполномоченным на Совете по развитию малого предпринимательства при Губернаторе Тюменской области, а также на рабочей группе в Управлении генеральной Прокуратуры РФ в Уральском федеральном округе.

2. Резкое увеличение арендной платы за пользование земельными участками.

К Уполномоченному поступают жалобы хозяйствующих субъектов на резкое увеличение арендной платы за пользование земельными участками из земель государственной собственности. При анализе представленных документов было установлено, что увеличение вызвано принятием Правительством Тюменской области постановления от 02.12.2013 №530-п об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земель населенных пунктов Тюменской области по состоянию на 01.01.2011, а также принятием новых корректирующих коэффициентов органом местного самоуправления.

С 2014 года в Тюменской области установлена новая кадастровая стоимость земельных участков. Она была определена в ходе выполнения работ по государственной кадастровой оценке, проводимой методами массовой оценки на основе анализа рыночных цен на объекты недвижимости. Кадастровая стоимость земельных участков является основой для расчета земельного налога, арендной платы за землю и определяет стоимость выкупа земельных участков у государства и органов местного самоуправления. Предприниматели сообщали о кратном увеличении кадастровой стоимости. Так, к примеру, в работе у уполномоченного было обращение с жалобой на двадцатипятикратное повышение кадастровой стоимости. Аналогичную информацию содержало и коллективное обращение предпринимателей Тюменского района, поступившее в адрес уполномоченного. Вместе с тем, предприниматели не были в достаточной степени проинформированы о самом факте проведения государственной кадастровой оценки, ее методике и о возможных действиях по оспариванию установленной кадастровой стоимости.

В целях реализации законных прав субъектов предпринимательской деятельности по оспариванию кадастровой стоимости земельных участков уполномоченным осуществлялся комплекс информационно-разъяснительных мероприятий (пресс-конференция, рабочие встречи с



предпринимателями, размещение информации на официальном сайте), а также реализовывалось информационно-консультативное сопровождение заявителей. Также заинтересованные предприниматели своевременно информировались Уполномоченным об изменениях в действующем законодательстве РФ, касающихся вопросов оспаривания кадастровой стоимости.

3. Низкое качество взаимодействия муниципальных властей с местными предпринимательскими сообществами.

Оценка качества взаимодействия органов муниципальной власти с предпринимательским сообществом складывалась из информации, полученной в результате выездных рабочих встреч с предпринимателями муниципальных образований, в результате личных приемов и по результатам работы над обращениями предпринимателей.

Руководствуясь принципами необходимости наполнения местных бюджетов, органы местного самоуправления зачастую не уделяют достаточного внимания рациональному и сбалансированному подходу к усилению финансовой нагрузки на бизнес. К примеру, в вопросах принятия органом местного самоуправления новых корректирующих коэффициентов, используемых при расчете арендной платы.

Вопрос о предельных величинах указанных коэффициентов постановлением Правительства Тюменской области №148-п от 09.07.2007 не урегулирован.

В итоге администрации муниципальных образований устанавливают коэффициенты, величины которых могут превышать аналогичные величины коэффициентов, установленных для города Тюмени, являющегося административным центром области. Так, согласно приложению №3 к постановлению Правительства Тюменской области «Коэффициенты детализации, учитывающие специфику осуществления деятельности на конкретном земельном участке» к землям под объектами торговли, расположенными на территории города Тюмени применяется коэффициент 1,5%, а, например, в Уватском и Тюменском районах – 2%.

Ввиду отсутствия правового регулирования данной проблемы, принятие органами местного самоуправления указанных коэффициентов, не противоречит действующему законодательству, однако вызывает вопросы относительно экономической обоснованности такой разницы в коэффициентах.

Кроме этого, муниципальные органы власти допускают нарушения действующего законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан. Сообщения о данных фактах направляются в Прокуратуру Тюменской области для принятия мер реагирования.

Также в течение отчетного периода были зафиксированы случаи эмоционально-психологического давления на предпринимателей, направивших Уполномоченному жалобы на действия (бездействие) органов местного самоуправления. Впоследствии предприниматели обращались к уполномоченному с просьбой оказать им дистанционную помощь, не привлекая местные власти.

4. Невозможность оформления в собственность объектов, используемых в предпринимательской деятельности.

Обращения предпринимателей о невозможности зарегистрировать свои торговые и иные объекты поступали к уполномоченному постоянно. Судебная практика по данному вопросу - определенная: вариантов решения проблемы при том, что у заявителя нет прав на землю и, как следствие, нет разрешительных документов на капитальное строение, не существует.

В этой ситуации защитить права предпринимателя уполномоченному невозможно, о чем заявителю давались соответствующие разъяснения.

Вместе с тем, к концу года к уполномоченному обратились сразу четверо предпринимателей одного из районов области. С их слов, предпринимателей, которые находятся в такой же ситуации, намного больше. Предприниматели с вагончиков начинали свои мини-магазины и кафе при дороге. Потом стали благоустраивать территорию, пристраивать террасы, веранды, дополнительные помещения. А земля осталась под временное сооружение. Сейчас вложения некоторых в строение

превышают стоимость земли. Созданы рабочие места, в деле заняты целыми семьями. Кафе пользуется спросом, претензий со стороны контролирующих органов нет. Но время и возможности оформить все как требуется по закону уже упущено. На руках некоторых предпринимателей решения судов об отказе в признании права собственности.

Таким образом, в ближайшей перспективе мы можем потерять десятки, если не сотни предпринимателей, которые после сноса своих действующих и приносящих доход объектов, уже не смогут снова «встать на ноги».

В связи с этим, в качестве решения вопроса о легализации таких объектов, единственно возможным способом решить проблемы является амнистия. Разумно распространить ее только на те объекты, которые соответствуют определенным требованиям безопасности и построены без грубого нарушения градостроительных регламентов и иных нормативов. Также видится целесообразным разработать такой механизм амнистии, который был бы прост в реализации и не повлек бы за собой серьезного изменения действующих процедур оформления прав на землю и объекты строительства.

#### 5. Потребительский и конкурентный экстремизм.

Вопросы проведения внеплановых проверок остро звучат на всех встречах с предпринимателями, особенно в районах области. Предприниматели обеспокоены тем, что основанием для проведения проверки являются жалобы псевдо потребителей, которые таким образом хотят досадить неудобным соседством или конкурентов, пытающихся снизить свои предпринимательские конкурентные риски. Случаи, когда доводы жалобы в большей степени не подтверждаются, не редки.

При этом в законодательстве, регламентирующем организацию и порядок проведения внеплановых проверок, отсутствует обязанность органов контроля (надзора) проводить проверку сообщений о фактах нарушений, а заявителю достаточно указать фамилию, имя, отчество и домашний адрес. Обязанность подтверждать фаты, изложенные в жалобе, у заявителя также отсутствует. В свою очередь орган контроля (надзора) должен провести проверку по жалобе.

Представляется необходимым разработать дополнительные требования к сведениям, которые должен сообщить заявитель, без которых такое обращение не будет являться основанием для проведения проверки.

6. Неопределенность и непредсказуемость налоговой политики.

С 2011 года Налоговый кодекс РФ редактировался 142 раза. Ежегодно в него вносится более 30-ти различных изменений, которые влекут за собой издание подзаконных актов и выход разъяснений, зачастую предусматривающих кардинально разные порядки реализации отдельных законодательных положений и нередко противоречащих ранее действовавшим правилам.

Изменения законодательства о налогах и сборах практически всегда приводят к увеличению финансовой нагрузки на бизнес. Хорошим уроком для всех стал 2013 год, когда даже в нашем регионе с 01.12.2012 по 15.03.2013 снято с учета порядка 5000 индивидуальных предпринимателей, что составляло 12 % от количества стоящих на учете. Важно отметить, что такое снижение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в Тюменской области произошло впервые и было обусловлено увеличением обязательных платежей в Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2013 года.

Ежегодный рост тарифов естественных монополий, увеличение страховых взносов, частые изменения в налогообложении, а также высокие процентные ставки по банковским кредитам на уровне 12-15 % годовых (по сравнению с 2-5 % годовых в странах ЕС) при прочих равных условиях не стимулируют положительную динамику развития малого и среднего предпринимательства.

И в этой связи справедливо замечание предпринимательства о непредсказуемости фискальной политики государства и необходимости принятия взвешенных и, главное, неменяющихся правил на время, необходимое для нормального развития бизнеса.

**VII. План основных направлений работы на следующий год.**

<b>направление</b>	<b>срок</b>
Работа с обращениями предпринимателей и организаций в сфере защиты их прав	постоянно
Участие в проведении выездных проверок	по мере необходимости
Выездные встречи в муниципальных образованиях	два раза в квартал
Организация и проведение просветительских мероприятий по запросу предпринимательского сообщества	по мере необходимости
Выработка предложений об устранении действующих административных и иных барьеров для развития предпринимательской деятельности	по мере необходимости
Участие в оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Тюменской области	по мере необходимости
Экспертная правовая оценка нормативных правовых актов администрации города Тюмени	по мере необходимости
Участие в заседаниях Тюменской областной Думы и комитетах областной Думы на предмет рассмотрения проектов нормативных правовых актов	по мере необходимости
Участие в Совете по содействию развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента РФ в Уральском федеральном округе	раз в полугодие
Участие в Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Тюменской области	раз в полугодие
Участие в Совете по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области	по мере необходимости
Участие в Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Тюменской области	по мере необходимости
Участие в координационном совете по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Тюмени	по мере необходимости
Участие в рабочей группе по защите прав предпринимателей при ГУ МЧС РФ	по мере необходимости
Участие в рабочей группе по защите прав предпринимателей при Управлении Генеральной прокуратуры в Уральском	раз в полугодие

федеральном округе	
Участие в рабочей группе по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Тюменской области	раз в квартал
Участие в ежегодной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ в Москве	два раза в год
Проведение Межотраслевого экспертного Совета при уполномоченной по защите прав предпринимателей в Тюменской области	по мере необходимости
Мероприятия по популяризации института уполномоченных в Тюменской области	постоянно
Совместная работа в сфере содействия развитию предпринимательства в Тюменской области с ООО ТРО «Опора России» и Торгово-промышленной палатой Тюменской области	по мере необходимости