



**Отчет о деятельности
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей
в Тюменской области
за 2017 год**

Л. К. Невидайло

ПАСПОРТ

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области

Должностное лицо:	Невидайло Лариса Кирилловна
Основание назначения:	Распоряжение Губернатора Тюменской области №63-рл от 10.09.2013
Срок полномочий:	5 лет
Правовые основы деятельности:	Закон Тюменской области № 44 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области» от 10.06.2013
Место осуществления деятельности:	625003, г.Тюмень, ул. Республики, д.24, каб. 323 (приемная), каб. 322 (служба по обеспечению деятельности)
Телефон мобильный:	+7 904 491 2101
Телефон рабочий:	+7 345 255 6721, +7 345 255 6722
Электронная почта:	ombudsmanbiz72@mail.ru
Сайт:	http://ombudsmanbiz72.ru/
Страница на портале Правительства области:	http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/Ombudsman_business.htm
Служба по обеспечению деятельности:	Чиркова Марина Александровна консультант +7(3452) 556544 Вирясова Ольга Александровна главный специалист +7(3452) 556722 Меньщиков Павел Михайлович главный специалист +7(3452) 556538

Оглавление

I. Задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области	3
II. Работа с обращениями граждан и организаций	7
1. Структура обращений граждан и организаций.	7
2. Результаты работы с обращениями граждан и организаций.	14
III. Совершенствование действующего законодательства в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, обеспечение соблюдения прав и законных интересов предпринимательства при принятии нормативных правовых актов.....	32
IV. Межведомственное взаимодействие в области защиты прав и законных интересов предпринимательства	42
V. Просветительская деятельность. Популяризация института уполномоченных по защите прав предпринимателей.....	48
VI. Сведения о выполнении рекомендаций Тюменской областной Думы.....	60
VII. План основных направлений работы на следующий год.	63

I. Задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области

Правовое положение, задачи и компетенция уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ определены Федеральным законом от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Задачами уполномоченных являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2) участие в обеспечении соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с субъектами предпринимательской деятельности по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Названный Федеральный закон предусматривает учреждение должности уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, являющейся государственной должностью субъекта Российской Федерации.

10 июня 2013 года Губернатором Тюменской области подписан Закон Тюменской области № 44 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области».

10 сентября 2013 года Распоряжением Губернатора Тюменской области № 63-рл состоялось официальное назначение на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

Цели и задачи, стоящие перед региональным уполномоченным, аналогичны установленным для уполномоченного при Президенте РФ по

защите прав предпринимателей Федеральным законом №78-ФЗ от 07.05.2013 и ограничены в реализации лишь территорией субъекта РФ.

Для осуществления поставленных перед уполномоченным задач законом Тюменской области № 44 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области» от 10.06.2013 определена компетенция уполномоченного: рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Тюменской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены в Тюменской области (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Тюменской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тюменской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения указанных жалоб уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области выполняет одно или несколько следующих действий:

1) разъясняет заявителю вопросы, касающиеся его прав, в том числе предусмотренных законодательством форм и способов защиты данных прав и законных интересов;

2) передает обращение органу государственной власти, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

3) направляет в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций сообщения о нарушении законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности и предложения о возможных мерах восстановления и защиты указанных прав и интересов.

Кроме того, областным законом закреплено право уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) осуществлять сбор и анализ информации по вопросам реализации и защиты законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, содержащейся в материалах, получаемых от органов государственной власти, органов местного самоуправления, в обращениях организаций и граждан, в сообщениях средств массовой информации;

4) организовывать и проводить "круглые столы", конференции, встречи, иные мероприятия с участием субъектов предпринимательской деятельности, представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций в целях разъяснения законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, механизмов их осуществления и защиты;

5) направлять в органы государственной власти Тюменской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в

нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области;

6) направлять Губернатору Тюменской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Тюменской области;

7) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

8) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с действующим законодательством.

Исходя из обозначенных задач и компетенции уполномоченного, можно выделить основные направления его деятельности:

1. Работа с обращениями граждан и организаций;
2. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, органами государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства;
3. Совершенствование действующего законодательства в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, обеспечение соблюдения прав и законных интересов предпринимательства при принятии нормативных правовых актов;
4. Просветительская деятельность и популяризация института уполномоченного в Тюменской области.

В результате реализации указанных направлений деятельности одновременно и комплексно решаются все поставленные перед уполномоченным задачи.

II. Работа с обращениями граждан и организаций

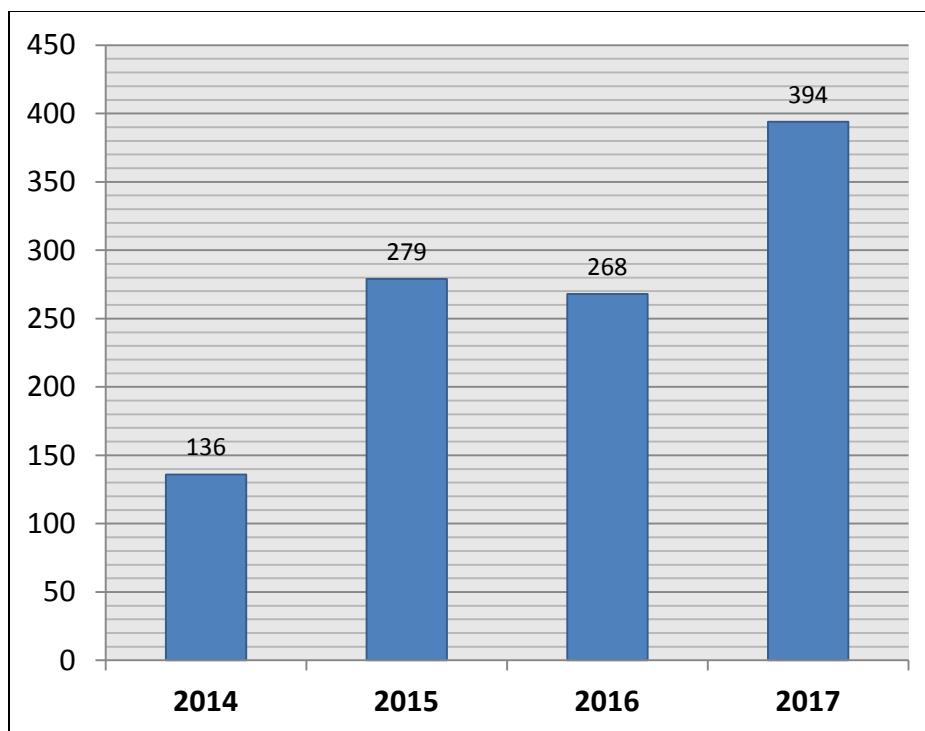
1. Структура обращений граждан и организаций.

Работа с обращениями граждан и организаций является основной функцией уполномоченного. В процессе такой работы разрешаются все задачи и цели, предусмотренные законодательством РФ.

Взаимодействие с предпринимательским сообществом по-прежнему строится уполномоченным по принципу «открытых дверей». Таким образом, в любое время в течение рабочего дня заинтересованное лицо может обратиться к уполномоченному или его службе по интересующему его вопросу.

В отчетном периоде к уполномоченному поступило 394 обращения граждан и организаций. Заявители могли обратиться с интересующими их вопросами на личных приемах уполномоченного, в ходе рабочих поездок в муниципальные образования области, а также по телефонной связи в службу уполномоченного.

В сравнении с предыдущими отчетными периодами динамика поступления обращений выглядит следующим образом (диаграмма 1 (количество/годы)):



Больше всего обращений традиционно поступает из города Тюмени и Тюменского района.

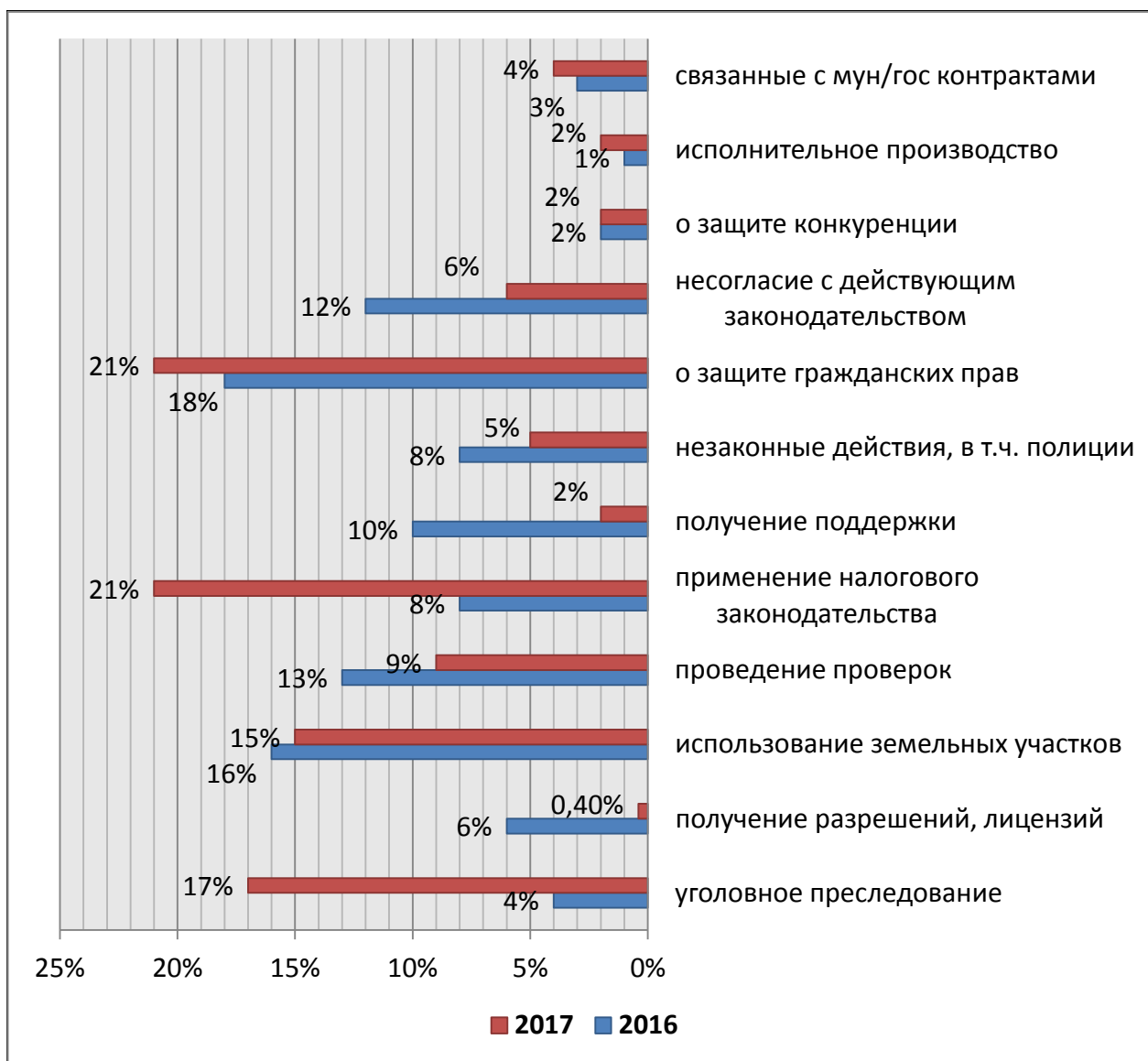
Вместе с тем, активные предприниматели находятся также в городах Ялуторовске, Заводоуковске, Голышмановском, Уватском, Исетском, Ишимском и Юргинском районах.

Несмотря на то, что законом Тюменской области от 10.06.2013 №44 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области» не предусмотрено назначение общественных представителей уполномоченного, с момента нашей работы такие представители на общественных началах оказывают поддержку и взаимодействуют с предпринимательским сообществом в городе Заводоуковске, поселке Винзили Тюменского района, а также Нижнетавдинском районе. Указанные представители транслируют проблемные вопросы, которые возникают на данных территориях, а также объединяют мнение относительно того или иного запроса уполномоченного.

Больше всего обращений поступило от заявителей, занятых в сфере торговли и оказания услуг (выполнения работ), в том числе бытовых услуг, а также выполняющие строительные, ремонтные работы, и мелкие производители товаров, в том числе, в области сельского хозяйства. Вместе с тем, отчетный период примечателен тем, что к уполномоченному обращались предприятия крупного и среднего бизнеса, в том числе, работающие в области нефтегазовой промышленности.

В зависимости от сферы правоотношений, из которых возник предмет обращения к уполномоченному, можно укрупненно выделить обращения, связанные с применением земельного, налогового законодательства, законодательства об исполнительном производстве, о защите конкуренции, а также уголовно-правовую сферу и сферу контрольно-надзорной деятельности и административного производства.

Обобщённо, структуру обращений по сферам правоотношений в сравнении с предыдущим отчетным периодом можно представить следующим образом (диаграмма 2 (количество обращений в %)):



Поскольку 2017 год ознаменован новшествами в сфере налогового регулирования предпринимательской деятельности, почти четверть всех обратившихся в службу задавали вопрос, связанный с применением налогового законодательства, законодательства о страховых взносах, правилах применения контрольно-кассовой техники.

Сохраняется на том же уровне количество обращений по вопросам применения земельного законодательства, в том числе в части использования земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов (15%).

6% всех обращений заявители в том или ином виде выражали несогласие с принятыми нормами права, либо предлагали рассмотреть возможность внесения изменений в действующие нормативные правовые акты РФ.

В 2017 году наблюдалось существенное снижение количества обращений предпринимателей с жалобами на контрольно-надзорную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Обращения предпринимателей по данной категории касались, в основном, разъяснения порядка проведения проверок, а также возможности снижения размера назначенного наказания.

Также граждане обращались с жалобами на действия полиции, в том числе при проведении оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, включая несогласие с возбуждением уголовных дел в отношении предпринимателей.

Так, служба уполномоченного на протяжении первого полугодия 2017 года оказывала консультативную поддержку предпринимателю, в отношении которого судом рассматривалось уголовное дело по части 5 статьи 159 УК РФ.

В сфере применения гражданского законодательства, защиты гражданских прав можно выделить обращения, связанные с действиями конкурентов, контрагентов, в том числе, естественных монополий и кредитных организаций.

Стабильно высокое количество подобных обращений на протяжении последних трех лет обусловлено увеличением потребности субъектов предпринимательства в деньгах для погашения существующих обязательств, а также пополнения оборотных средств, в том числе, за счет предусмотренных областным законодательством форм поддержки. Кроме того, к концу года массово в службу уполномоченного обращались предприниматели, в отношении которых судом рассматривались дело о нарушении исключительных прав на товарный знак со стороны правообладателей такого знака.

Сохраняется тенденция роста обращений к уполномоченному после принятия самостоятельных форм защиты нарушенных прав, а также за пределами установленных процессуальных сроков.

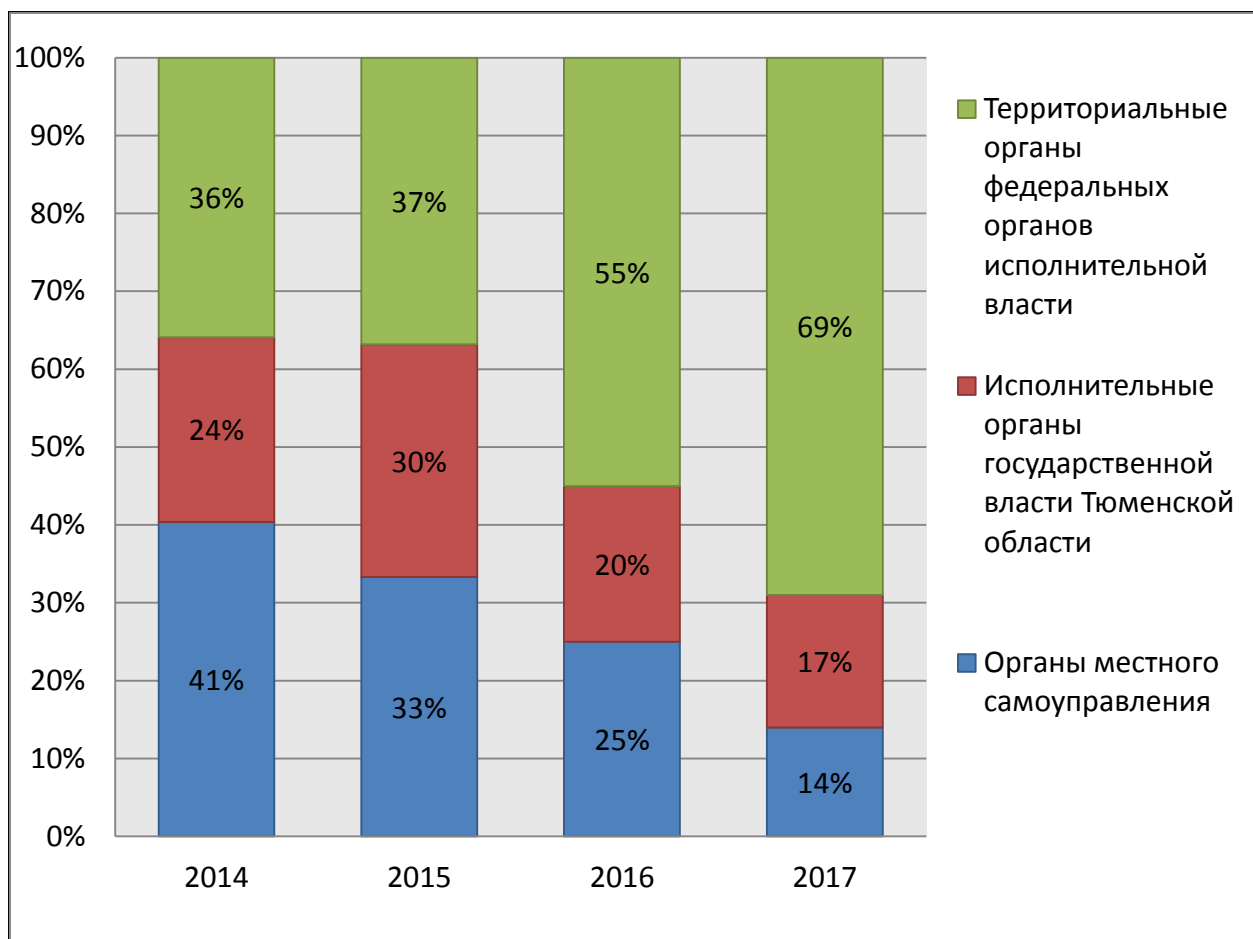
Вместе с тем, с целью содействия субъектам предпринимательства в реализации их прав и законных интересов, развития предпринимательства в регионе в целом работа со всеми обращениями независимо от их подведомственности строится конструктивно: по каждому вопросу дается юридическая консультация о возможных способах решения проблемы, в некоторых случаях предпринимателю оказывается правовая помощь в подготовке необходимых процессуальных документов.

Увеличивается количество обращений, касающихся деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, наделенных отдельными публичными полномочиями.

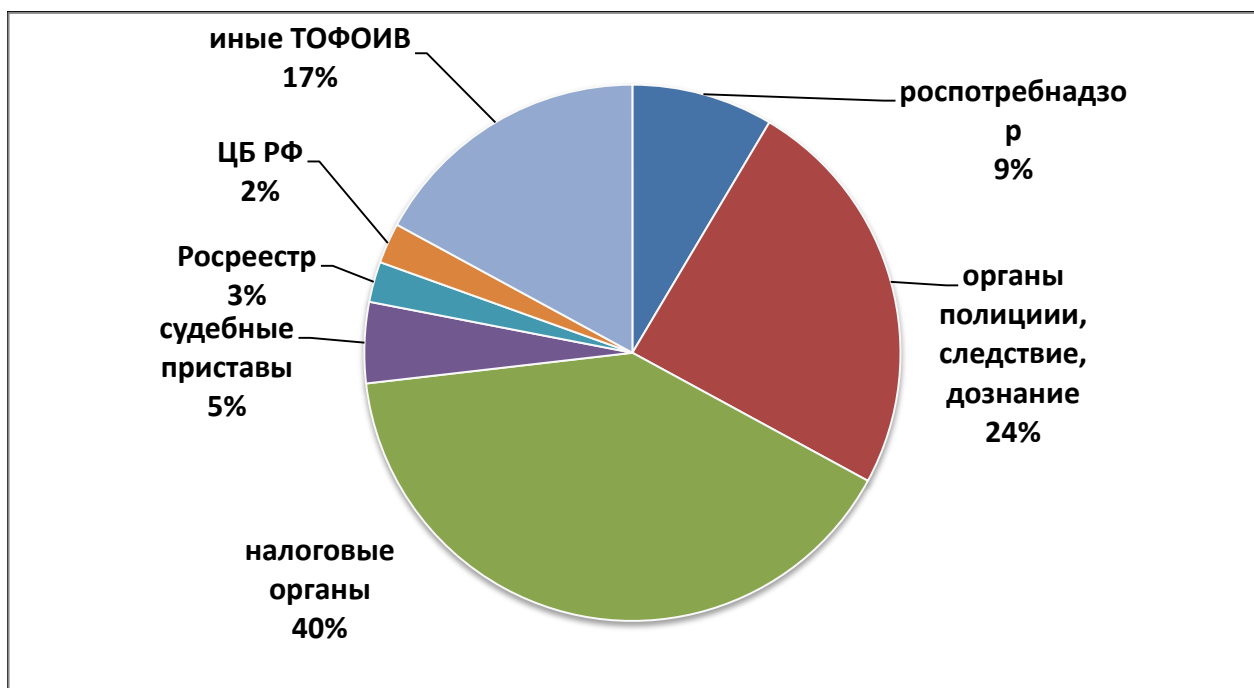
Данное обстоятельство связано с введением в действие федеральных законов, касающихся ключевых вопросов ведения предпринимательской деятельности – применение ККТ, перерасчет налоговой задолженности.

Наименьшее количество вопросов сформулировано предпринимателями относительно деятельности органов исполнительной власти Тюменской области, а также органов местного самоуправления. Указанное свидетельствует, в том числе, об эффективном взаимодействии органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и уполномоченного в сфере защиты прав предпринимателей, которое было активно продолжено и в 2017 году.

Обобщенно, распределение обращений по данному критерию в сравнении с предыдущими периодами следующее (диаграмма 3 (количество обращений в %)):



Среди территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций, большее количество обращений затрагивало деятельность органов полиции, дознания и следствия (24%) и налоговой службы (40%) (диаграмма 4 (количество обращений в %)):



Обращения в сфере деятельности органов власти, выделенных на диаграмме 6, распределяются следующим образом:

- Налоговая служба – УФНС по Тюменской области и налоговые инспекции – вопросы проведения налоговых проверок, привлечения к налоговой ответственности, банкротство организаций по заявлению налоговой службы, разъяснение порядка уплаты налогов и применения налоговых режимов;

- Органы полиции, следствие, дознание – вопросы оперативно-розыскной деятельности, следствия и дознания, запросы документов и сведений у хозяйствующих субъектов и иные уголовно-процессуальные вопросы;

- Роспотребнадзор - территориальные отделы Управления Роспотребнадзора по Тюменской области – вопросы проведения внеплановых проверок, проведения административных расследований и экспертиз;

- Росреестр – Управление Росреестра по Тюменской области - вопросы оспаривания кадастровой стоимости и регистрации прав на недвижимое имущество;

- Служба судебных приставов – подразделения Управления ФССП по Тюменской области – бездействие судебных приставов-исполнителей в исполнительном производстве;

Среди иных органов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти выделяются единичные обращения, касающиеся деятельности Росалкогольрегулирования, Центрального банка РФ, а также ФКУ «Уралуправтодор» и филиалы по г.Тюмени и г. Тобольску – присоединение объектов дорожного сервиса к федеральным автомобильным дорогам, выдача технических условий и вопросы их выполнения.

Среди органов исполнительной власти Тюменской области наибольшее количество обращений к Департаменту имущественных отношений с вопросами о предоставлении прав на земельные участки. Среди органов местного самоуправления – к Администрации города

Тюмени и ее структурным подразделениям в связи с вопросами о предоставлении прав на земельные участки, а также о размещении объектов нестационарной торговли.

2. Результаты работы с обращениями граждан и организаций.

Завершена работа над 94% всех обращений заявителей.

По результатам правового анализа представленных заявителями документов, а также путем детального разбора ситуации посредством взаимодействия с уполномоченным органом власти, на решения (действия, бездействие) которого подана жалоба, признана необходимость в применении мер реагирования в досудебном или судебном порядке в 18,7% случаев (в 2016 году данный показатель составлял – 19%, в 2015 году – в 26%, в 2014 году - 24%).

Таким образом, показатель количества необоснованно заявленных жалоб субъектами предпринимательской деятельности на решения (действия, бездействие) органов власти, местного самоуправления сохраняется.

В отчетном периоде, в зависимости от существа и предмета обращения, применялись следующие формы и методы работы с поступившими обращениями:

1. Разъяснение вопросов, касающихся прав заявителя, предусмотренных законодательством форм и способов защиты данных прав и законных интересов, в том числе посредством взаимодействия с другими органами государственной власти и местного самоуправления, уполномоченными организациями;
2. Непосредственное рассмотрение поступивших материалов, с направлением, в случае установления нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и законодательства РФ, сообщения в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций о нарушении законных прав и интересов

субъектов предпринимательской деятельности с предложением о возможных мерах восстановления и защиты указанных прав и интересов;

3. Правовая помощь в подготовке процессуальных документов, необходимых для защиты прав в судебном порядке, в случае установления нарушения данных прав;
4. Непосредственное рассмотрение поступивших материалов, с направлением обращения, в случае установления нарушения законодательства РФ, в прокуратуру Тюменской области с вопросом о проверке установленных фактов и принятии необходимых мер прокурорского реагирования в случае необходимости;
5. Обращение к органу государственной власти, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение поставленного заявителем вопроса, с контролем порядка и результата рассмотрения;
6. Направление в органы государственной власти Тюменской области, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

В соответствии со статьями 53.1 и 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ, а также статьей 6 Закона Тюменской области от 10.06.2013 №44 уполномоченный в качестве заявителя вправе обращаться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому

акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

В отчетном периоде данное полномочие не было реализовано, в связи с тем, что в 100% случаев сообщение уполномоченного, направленное в орган, допустивший нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности было данным органом выполнено в добровольном порядке.

Несмотря на отсутствие полномочий по самостоятельному обращению в суд по делам об оспаривании решений административных органов, в целях содействия защите прав субъектов предпринимательской деятельности продолжается оказание правовой помощи в подготовке необходимых процессуальных документов.

Кроме того, в связи с массовым обращением предпринимателей по поводу взыскания с них компенсации за нарушение исключительных прав на товарный знак правообладателями, помимо разъяснительной работы, также оказана правовая помощь в подготовке необходимых процессуальных документов для участия указанных предпринимателей в качестве ответчиков в арбитражном суде (например, мотивированное ходатайство ответчика о переходе из процедуры упрощенного рассмотрения в общий порядок).

Всего правовая помощь по защите прав предпринимателей в суде осуществлялась в следующих случаях (таблица 1):

Таблица 1.

Номер дела	заявитель	Предмет	результат
A70-15642/2016	ООО/ Тюменский район	Оспаривание постановления Межрегионального управления Росалкогольрегулирования по Уральскому федеральному округу о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 150 тыс. рублей	Подготовлено заявление в арбитражный суд Тюменской области об оспаривании постановления. Заявление удовлетворено. Штраф в размере 150 тыс. рублей заменен на

		субъекту малого предпринимательства в нарушение статьи 4.1.1 КоАП РФ	предупреждение.
A70-1111/2017	ООО/ Тюмень	Оспаривание постановления департамента потребительского рынка и туризма Тюменской области о привлечении к административной ответственности по статье 14.19 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 150 тыс. рублей	Подготовлено заявление в арбитражный суд Тюменской области об оспаривании постановления. Заявление удовлетворено. Штраф в размере 150 тыс. рублей заменен на предупреждение.
Мировой судья судебного участка Ленинского административного округа	ООО/ Тюмень	Привлечение к административной ответственности в соответствие с протоколом Управления Роспотребнадзора по Тюменской области по части 2 статьи 15.12 КоАП РФ	Подготовлены возражения на протокол с ходатайством о замене штрафа на предупреждение. К административной ответственности привлечен директор общества в виде штрафа.

Путем принятия мер к досудебному урегулированию спора разрешены следующие обращения (таблица 2):

Таблица 2.

заявитель	ответчик	предмет	Способ защиты	результат
ИП (Тюмень)	Управление ПФ РФ в г.Тюмени	Взыскание страховых взносов за периоды до 01.01.2017	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействии с УФНС России по Тюменской области)	Произведен перерасчет начисленной задолженности
ООО (Заводоуковск)	Муниципальное учреждение	Отказ в приемке выполненных работ по муниципальном у контракту	Досудебный (взаимодействие с прокуратурой области)	Работы приняты
ООО (Заводоуковск)	Муниципальное учреждение	Начисление штрафа за	Досудебный (взаимодействие)	Начисление штрафа

		просрочку сдачи выполненных работ	ие с прокуратурой области)	признано незаконным, оплата выполненных работ произведена в полном объеме
ИП (Тюменский район)	Администрация МО	Расчет арендной платы за пользование объектом недвижимым муниципальным имуществом	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44)	Внесены изменения в Методику определения величины арендной платы за пользование недвижимым муниципальным имуществом. Нормативный правовой акт опубликован в установленном порядке и в полном объеме
ИП (Тюменский район)	Администрация МО	Отказ в реализации права выкупа арендуемого муниципального имущества в соответствии с законом №159-ФЗ	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44), а также во взаимодействии с прокуратурой области	Нарушенное право заявителя восстановлено, направлен договор купли-продажи
ИП (Голышмановский район)	Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Тюменской области	Назначение внеплановой проверки по надуманным основаниям	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействии с прокуратурой области)	Установлены нарушения закона №294-ФЗ в части нарушения порядка организации и проведения внеплановой проверки, внесено представление, результаты проверки отменены
ИП (Тюмень)	Управление ПФ РФ в г.Тюмени	Взыскание страховых взносов за периоды до 01.01.2017, а также налогов	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44,	Произведен перерасчет начисленной задолженности

			взаимодействи е с УФНС России по Тюменской области)	
ИП (Тюмень)	Управление ПФ РФ в г.Тюмени	Взыскание страховых взносов за периоды до 01.01.2017	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействи е с УФНС России по Тюменской области)	Произведен перерасчет начисленной задолженности согласно расчету заявителя
ИП (Тюмень)	Отделение ФСС РФ	Проведение проверки по заявлению страхователя о возмещение расходов на выплату пособия по беременности и родам	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44)	Приняты дополнительные документы заявителя, по результатам рассмотрения которых принято положительное решение
ИП (Голышмановск ий район)	Управление ПФ РФ в г.Тюмени	Взыскание страховых взносов за периоды до 01.01.2017	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействи е с УФНС России по Тюменской области)	Произведен перерасчет начисленной задолженности согласно расчету заявителя
ИП (Тюмень)	Управление ПФ РФ в г.Тюмени	Взыскание страховых взносов за периоды до 01.01.2017	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействи е с УФНС России по Тюменской области)	Произведен перерасчет начисленной задолженности согласно расчету заявителя
ЗАО (Тюмень)	ИФНС России по г.Тюмени №3	Действия налогового	Досудебный (в порядке	Нарушенное право заявителя

		органа по приостановлению операций по счету	пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействие с УФНС России по Тюменской области)	восстановлено, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности
ИП (Тюмень)	Управление ПФ РФ в г.Тюмени	Взыскание страховых взносов за периоды до 01.01.2017	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействие с УФНС России по Тюменской области)	Произведен перерасчет начисленной задолженности согласно расчету заявителя
ИП (Тюмень)	Управление ПФ РФ в г.Тюмени	Взыскание страховых взносов за периоды до 01.01.2017	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействие с УФНС России по Тюменской области)	Произведен перерасчет начисленной задолженности согласно расчету заявителя
ТОО (Республика Казахстан)	Сотрудники межмуниципального отдела МВД России «Тюменский».	Уклонение от возбуждения уголовного дела, бездействие по факту хищения имущества заявителя	Досудебный (взаимодействие с прокуратурой Тюменской области)	Начальнику отдела полиции внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, которое рассмотрено, удовлетворено, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По факту хищения имущество возбуждено уголовное дело.

ООО (Тюмень)	РОСП	Бездействие судебного пристава-исполнителя	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействия с УФССП России по Тюменской области)	Необходимые исполнительские действия совершены
ИП (Тюмень)	Управление ПФ РФ в г.Тюмени	Взыскание страховых взносов за периоды до 01.01.2017	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействия с УФНС России по Тюменской области)	Произведен перерасчет начисленной задолженности согласно расчету заявителя, исполнительное производство по постановлению налогового органа приостановлено
ИП (Тюмень)	Управление ПФ РФ в г.Тюмени	Взыскание страховых взносов за периоды до 01.01.2017	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействия с УФНС России по Тюменской области)	Произведен перерасчет начисленной задолженности согласно расчету заявителя, исполнительное производство по постановлению налогового органа приостановлено
ИП (Аромашевский район)	Муниципальное учреждение	Нарушение условий муниципального контракта по оплате дополнительных работ	Досудебный (взаимодействие с прокуратурой области)	Дополнительные работы приняты и оплачены
ИП (Тюмень)	Управление ПФ РФ в г.Тюмени	Взыскание страховых взносов за периоды до 01.01.2017	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействия с УФНС России по Тюменской области)	Задолженность признана необоснованной, внесены изменения в личную карточку налогоплательщика

ИП (Тюмень)	Управление ПФ РФ в г.Тюмени	Взыскание страховых взносов за периоды до 01.01.2017	Досудебный (в порядке пункта 3 части 3 статьи 6 Закона от 10.06.2013 №44, взаимодействи е с УФНС России по Тюменской области)	Задолженность признана необоснованной, внесены изменения в лицевую карточку налогоплательщ ика
----------------	--------------------------------	------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В 2017 году посредством рассмотрения поступивших обращений и содействия в реализации прав и законных интересов заявителей, удалось разрешить системные проблемы, которые возникли в сфере предпринимательской деятельности:

- **Взыскание страховых взносов, начисленных за периоды до 01.01.2017.**

С начала года к уполномоченному стали обращаться предприниматели с вопросом о доначислении им задолженности по страховым взносам за периоды до 01.01.2017 в сумме порядка 300 тыс. рублей за 3 года. Указанное доначисление было связано с передачей полномочий по администрированию страховых взносов от пенсионного фонда к налоговому органу и вызвано следующим.

Предприниматель за определенный отчетный период уплачивал страховые взносы в виде фиксированного платежа. Вместе с тем, по каким-либо причинам налоговая декларация за данный период подана не была.

В соответствии с частью 9 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2009 N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" налоговые органы направляют в органы контроля за уплатой страховых взносов сведения о доходах от деятельности плательщиков страховых взносов за расчетный период, определяемых в соответствии с частью 8 настоящей статьи, не позднее 15 июня года, следующего за истекшим расчетным периодом. После указанной даты до окончания текущего расчетного

периода налоговые органы направляют сведения о доходах от деятельности плательщиков страховых взносов за расчетный период в органы контроля за уплатой страховых взносов в срок не позднее 1-го числа каждого следующего месяца.

В случае, если в указанной информации отсутствуют сведения о доходах налогоплательщиков в связи с непредставлением ими необходимой отчетности в налоговые органы до окончания расчетного периода, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование за истекший расчетный период взыскиваются органами контроля за уплатой страховых взносов в фиксированном размере, определяемом как произведение восьмикратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы, и тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, установленного пунктом 1 части 2 статьи 12 настоящего Федерального закона, увеличенное в 12 раз.

Вследствие того, что информация о доходе за какой-либо из периодов, возникших до 01.01.2017 из налогового органа не поступала (как правило, по причине ее отсутствия), пенсионным фондом формировалось обязательство налогоплательщика исходя из максимальной ставки – 8МРОТ в месяц, даже несмотря на то, что предпринимателем фиксированный платеж в установленном размере за спорный период был уплачен.

Несмотря на ранние периоды формирования (2014-2016 годы), указанные задолженности были выявлены пенсионным фондом и направлены в налоговый орган в связи с передачей последнему полномочий по администрированию страховых взносов.

На обращение уполномоченного в органы пенсионного фонда о перерасчете страховых взносов получены отказы в таком перерасчете со ссылкой на отсутствие полномочий, а также вину предпринимателей в небрежном отношении к выполнению своих обязанностей по представлению необходимых сведений.

В тоже время налоговая служба занимала позицию возможности перерасчета указанной задолженности в случае подачи предпринимателем соответствующих отчетных документов о доходах.

Несогласованность позиций между двумя ведомствами вызвала панику среди предпринимателей, некоторые из которых на момент обращения статус предпринимателя уже прекратили. В отношении некоторых заявителей был запущен механизм взыскания суммы задолженности за счет денежных средств, находящихся на счетах в банке, что неизбежно приводило к трудностям в осуществлении предпринимательской деятельности.

В течение полугода ситуация не могла быть разрешена в пользу налогоплательщиков, в связи с письмом Пенсионного фонда РФ от 10.07.2017 №НП-30-26/9994, в котором последний выражал жесткую позицию о невозможности реформирования обязательств.

Ситуация разрешилась после издания писем ФНС России от 03.10.2017 №ГД-4-11/19837@ и Минтруда России от 02.10.2017 №17-0/10/В-7610, в которых были даны разъяснения о наличии оснований у территориальных органов ПФР в проведении перерасчета суммы страховых взносов, исчисленной исходя из 8 МРОТ, после получения из налоговых органов соответствующей информации о фактически полученном доходе плательщика, независимо от того, в каком расчетном периоде поступила упомянутая информация.

Именно с этого момента, предприниматели могли воспользоваться разработанным двумя ведомствами механизмом перерасчета начисленных страховых взносов.

В результате сопровождения субъектов предпринимательской деятельности, осуществлён перерасчет в пользу предпринимателей в 11 случаях, приостановлены взыскания по счетам в 3 случаях, даны разъяснения порядка перерасчета для заявителей в 3 случаях.

- **Содействие законным интересам субъектов предпринимательской деятельности при участии в муниципальных закупках**

В связи с обращениями предпринимателей, участвующих в муниципальных закупках, была выявлена проблема расчетов с поставщиками (подрядчиками), применяющих специальные режимы и не являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость.

При формировании цены контракта муниципальный заказчик определил цену предмета торгов с учетом налога на добавленную стоимость, что было воспринято предпринимателями как мера, направленная на отстранение субъектов малого предпринимательства от участия в муниципальных закупках. При этом органом местного самоуправления был соблюден норматив участия субъектов малого предпринимательства в муниципальных закупках, установленный статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Предприниматели выражали обеспокоенность относительно того, что при расчетах за выполненные работы фактически цена контракта для них будет уменьшена на сумму налога на добавленную стоимость, либо на них будет возложена обязанность по перечислению налога на добавленную стоимость в бюджет.

При рассмотрении обращений, с учетом полученных позиций Управления ФАС России по Тюменской области и Управления ФНС России по Тюменской области по данному вопросу в рамках компетенций указанных органов власти, сформировано следующее мнение.

Во-первых, любой участник закупки, в том числе, который освобожден от уплаты налога на добавленную стоимость и применяет упрощенную систему налогообложения (далее - УСН), вправе участвовать в закупках.

Этот вывод следует из пункта 4 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, согласно которому участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Поскольку при установлении начальной (максимальной) цены заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг). Кроме того, помимо начальной (максимальной) цены контракта, заказчик устанавливает требование к формированию цены контракта, а именно указывает, что в составе заявки участник закупки должен установить цену с учетом или без учета налогов и других обязательных платежей.

На основании изложенного, вопросы формирования цены контракта решаются заказчиком самостоятельно с учетом необходимых расходов, налогов и прочих сборов.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Таким образом, с учетом положений Закона N44-ФЗ контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупок вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя.

Сумма, предусмотренная контрактом за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги, должна быть уплачена победителю закупок в установленном контрактом размере.

Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим УСН, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником закупки не допускается.

Указанная позиция выражена в Письмах Минэкономразвития России от 21.03.2017 N ОГ-Д28-3143, от 14.03.2017 N ОГ-Д28-2903, от 01.03.2017 N Д28и-1238, а также в судебной практике (независимо от применяемой системы налогообложения у победителя контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов и включает в себя все

налоги (определение Верховного Суда РФ от 01.10.2015 № 303-ЭС15-11466).

Относительно обязанности поставщика по выполнению налоговых обязательств, сформирована следующая позиция.

В соответствии со статьей 346.11 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) организации, применяющие УСН, не признаются плательщиками налога на добавленную стоимость за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с НК РФ при ввозе товара на территории РФ и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 346.16 НК РФ при определении налогообложения налогоплательщик уменьшает полученные доходы на суммы НДС по оплаченным товарам, работам, услугам, приобретенным налогоплательщиком и подлежащим включению в состав расходов на основании статей 346.16 и 346.17 НК РФ.

Кроме того, при рассмотрении вопроса о расчете цены государственного контракта на выполнение работ (поставку товаров, оказание услуг) необходимо учитывать, что на основании подпункта 3 пункта 2 статьи 170 НК РФ суммы НДС по товарам (работам), предъявленные лицам, не являющимся плательщиками этого налога, учитываются в стоимости этих приобретенных товаров (работ, услуг).

Пунктом 3 статьи 169 НК РФ установлено, что составлять счета-фактуры обязаны плательщики НДС при совершении операций, признаваемых объектом налогообложения указанным налогом в соответствии с главой 21 НК РФ. В связи с этим, организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения при осуществлении операций по реализации товаров (работ, услуг) не должны составлять и выставлять покупателям счета-фактуры. В случае выставления лицами, не являющимися налогоплательщиками НДС, в том числе организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими УСН покупателю товаров (работ, услуг) счета-фактуры с выделением суммы НДС, вся сумма

налога, указанная в этом счете-фактуре в соответствии с пунктом 5 статьи 173 НК РФ подлежит уплате в бюджет.

В связи с этим, если в государственном контракте на поставку товаров (работ, услуг) их стоимость указана с НДС и при оплате этих товаров (работ, услуг) заказчиком в платежном поручении выделена сумма НДС, то при не выставлении счета-фактуры продавцом, применяющим упрощенную систему налогообложения у него не возникает обязанность уплатить НДС в бюджет в соответствии с главой 21 НК РФ.

Указанные разъяснения доведены до субъектов предпринимательской деятельности, в целях их использования при взаимодействии с муниципальными заказчиками по вопросам расчетов за выполненные работы (услуги).

• Сопровождение субъекта предпринимательской деятельности во взаимодействии с органом местного самоуправления сельского поселения в целях реализации права на выкуп арендуемого муниципального имущества.

К уполномоченному обратился предприниматель, который арендует муниципальное имущество на территории одного из сельских поселений области.

Сельская администрация необоснованно отказывала в реализации предусмотренного законом права на приобретение арендуемого муниципального имущества с собственностью, мотивируя отказ то наличием задолженности по коммунальным платежам, то по аренде.

Неоднократные обращения к главе администрации о разъяснении необоснованности отказа заявителю в реализации преимущественного права не привели к окончательному результату. Администрация уклонялась от выполнения возложенных законом обязанностей.

В связи с совершением администрацией муниципального образования действий, направленные на уклонение от принятия необходимых решений по заявлению предпринимателя с целью лишения его возможности реализовать предоставленное Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого

имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» право, информация о данном факте была направлена в прокуратуру Тюменской района.

Вследствие совместных действий уполномоченного по защите прав в Тюменской области и прокуратуры Тюменского района администрацией муниципального образования решение об условиях приватизации магазина (нежилое помещение), было принято, в адрес предпринимателя направлено предложение о заключении договора купли-продажи муниципального имущества.

Примечательно, что после направления органу местного самоуправления представления прокуратуры района, глава администрации обратился в службу уполномоченного с просьбой содействовать подготовке необходимых документов для реализации процедуры, предусмотренной законом №159-ФЗ.

Данная помощь была оказана, в связи с чем, предприниматель успешно приобрел муниципальное имущество в собственность.

Также при работе с данным обращением были выявлены формальные нарушения и неточности, допущенные органом местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов муниципального значения.

Так, на официальном сайте администрации муниципального образования опубликовано решение Думы муниципального образования, утвердившее положение об аренде муниципального имущества, а Приложение №1 к данному положению «Методика определения величины арендной платы за пользование недвижимым муниципальным имуществом» на официальном сайте не размещено.

В самой Методике в порядке расчета арендной платы при обосновании коэффициента K4 используется ссылка на Инструкцию о порядке учета налогоплательщиков, утвержденную Приказом ГНС России

от 13.06.1996 № ВА-3-12/49, который утратил силу с 1 января 1999 года в связи с изданием Приказа МЧС РФ от 27.11.1998 N ГБ-3-12/309.

Отсутствуют разъяснения применения того или иного размера коэффициента К1 (1-1,5) и К5 (0,5-1,5) в обозначенных пределах, что является коррупционным фактором при принятии решения об установлении арендной платы в том или ином размере.

В порядке части 3 статьи 6 Закона Тюменской области от 10.06.2013 №44 главе администрации было направлено сообщение о приведении муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Решением Думы муниципального образования Положение об аренде муниципального имущества муниципального образования принято в новой редакции, опубликовано на официальном сайте в установленном порядке и необходимом объеме.

• Сопровождение субъектов предпринимательской деятельности во взаимодействии с органами государственного контроля (надзора).

В 2017 году наблюдается существенное снижение количества обращений предпринимателей с жалобами на контрольно-надзорную деятельность. Еще большее снижение в отчетном периоде количества обоснованных жалоб на проведение проверок. Так, из всех поданных жалоб на проведение проверок признана обоснованной только одна (результаты проверки были отменены).

Зачастую субъекты предпринимательской деятельности выражали свое недовольство самим фактом проведения проверки, которые, по их мнению, отменены на три года, ссылаясь на так называемые «надзорные каникулы».

Таким образом, предпринимателям давались подробные разъяснения установленного 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" моратория на проведения плановых проверок до 01.01.2019 года

субъектов малого предпринимательства, а также дополнительно давались разъяснения видов проверок, порядка их проведения и оснований назначения.

Полагаем, что общее снижение количества жалоб явилось следствием снижения общего количества контрольных мероприятий в связи с внедрением риск-ориентированного подхода.

Вместе с тем в начале года прослеживались факты игнорирования органами контрольно-надзорной деятельности предусмотренной статьей 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях возможности замены штрафа на предупреждение. Органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях, либо не применяли данные положения вообще, либо указывали на отсутствие у них соответствующих полномочий.

Указанные обстоятельства послужили основанием для защиты нарушенных прав заявителей в суде. Права заявителей были восстановлены, штрафы заменены на предупреждение. При этом судом было указано на то, что замена штрафа на предупреждение является обязанностью, а не правом органа, который рассматривает дело, при выполнении указанных в норме условий субъектом предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, имелся случай отказа судом в применении положений статьи 4.1.1 КоАП РФ с мотивировкой назначения работнику юридического лица минимального размера штрафа. К сожалению, дальнейшие шаги уполномоченного в подобных ситуациях зависят от позиции заявителя, не желающего обжаловать данное решение в вышестоящую инстанцию. В связи с чем, единственное дело данной категории было разрешено не в пользу заявителя, при наличии, по нашему мнению, необходимых условий, предусмотренных законодательством РФ для замены штрафа на предупреждение.

III. Совершенствование действующего законодательства в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, обеспечение соблюдения прав и законных интересов предпринимательства при принятии нормативных правовых актов.

Участие в обеспечении, формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности как задача, поставленная перед уполномоченными, реализуется, в том числе, посредством подготовки предложений о совершенствовании действующего законодательства в этой сфере.

Источниками предложений об изменении или принятии необходимых для развития бизнеса в регионе нормативных правовых актов служат обращения граждан и организаций, поручения Губернатора Тюменской области, а также результаты участия уполномоченного в заседаниях рабочих групп по обсуждению конкретных предложений, инициированных областными органами исполнительной власти.

- ***Установление восьмилетнего срока рассрочки оплаты выкупаемого в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» муниципального и государственного имущества.***

Указанная инициатива была высказана в обращении одного из предпринимателей, который арендует в муниципальном образовании области муниципальное имущество. Существующие экономические условия

не позволяют ему производить оплату стоимости имущества без ущерба для его предпринимательской деятельности, в связи с чем, в своем обращении предприниматель предлагал увеличить существующий 5 летний срок рассрочки до 8 лет.

До 30.06.2015 редакция статьи 5 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривала установление срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства такого имущества при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества законами субъектов Российской Федерации, но не менее трех лет.

Законом Тюменской области от 11.10.2013 № 79 «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства государственного или муниципального имущества» было установлено, что срок рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тюменской области или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, не должен составлять менее трех лет и более пяти лет.

Федеральным законом от 29.06.2015 № 158-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» минимальный срок рассрочки увеличен с трех до пяти лет.

Закон Тюменской области от 11.10.2013 № 79 «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства государственного или муниципального имущества» прекратил своё действие в связи с истечением срока действия, установленного пунктом 1 статьи 2 данного документа (01.07.2015).

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае, если законом субъекта Российской Федерации не установлен срок рассрочки оплаты арендуемого имущества, предусмотренный статьей 5 настоящего Федерального закона, применяется срок рассрочки оплаты арендуемого имущества, равный пяти годам.

Из анализа законов субъектов Российской Федерации об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права следует, что в большинстве субъектах Российской Федерации срок данной рассрочки установлен в 5 лет. В 28 субъектах Российской Федерации подобного рода законы отсутствуют либо прекратили действие, что подразумевает применение срока рассрочки оплаты арендуемого имущества, равный пяти годам.

Однако законы некоторых субъектов Российской Федерации предусматривают установление срока рассрочки оплаты арендуемого имущества более пяти лет, например, в Свердловской, Челябинской, Омской областях – 7 лет.

Учитывая задачи и компетенцию уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, предложение о принятии закона Тюменской области об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тюменской области или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами

малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества до восьми лет для микропредприятий и предприятий социальной, культурной и бытовой направленности, было направлено для рассмотрения в Тюменскую областную Думу, взаимодействие с которой уполномоченный успешно осуществляет через комитет по экономической политике и природопользованию и ее председателя, депутата областной Думы Лосеву Инну Вениаминовну.

8 ноября 2016 года указанный закон был подписан Губернатором Тюменской области.

Далее службой уполномоченного также посредством взаимодействия с комитетом экономической политики и природопользования Тюменской областной Думы было подготовлено предложение, реализация которого позволит заключившим договоры о купле-продаже муниципального имущества в порядке Закона №159-ФЗ до 08 ноября 2016 года также рассчитывать на применение восьмилетней рассрочки оплаты.

Закон Тюменской области №8 о внесении изменений в статью 2 Закона Тюменской области от 08.11.2016 №99 «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими имущества, находящегося в собственности Тюменской области или муниципальной собственности, при реализации преимущественного права на приобретение такого имущества» принят 14.02.2017.

• Применение субъектами предпринимательской деятельности контрольно-кассовой техники в местностях, расположенных за границами населенных пунктов.

С 1 июля 2017 года вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 03.07.2016 N 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие обязательное использование

онлайн-касс налогоплательщиками, которые по закону должны были применять контрольно-кассовую технику до этого момента.

Новый порядок предусматривает использование организациями и индивидуальными предпринимателями кассовых аппаратов, оснащенных функцией передачи информации о расчетах в онлайн-режиме в адрес налоговых органов.

Во исполнение Федерального закона от 22.05.2003 N 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и в соответствии с Законом Тюменской области от 05.07.2001 N 354 «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области» постановлением Правительства Тюменской области от 21.02.2017 №51-п «Об утверждении перечня местностей, удаленных от сетей связи» утвержден перечень местностей, удаленных от сетей связи, в которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных (далее-Перечень).

Как следует из Перечня, к местностям, удаленным от сетей связи, отнесены населенные пункты, входящие в границы муниципальных районов Тюменской области за исключением 9 населенных пунктов: Тюмень, Тобольск, Ишим, Ялуторовск, Заводоуковск, Голышманово, Боровский, Винзили, Богандинский. Все остальные населенные пункты вошли в указанный выше Перечень.

Вместе с тем, согласно информации, представленной органами местного самоуправления, объекты предпринимательской деятельности, в которых пользователи применяют контрольно-кассовую технику (объекты розничной торговли, общественного питания, дорожного сервиса, услуг СТО и др.) могут располагаться в границах муниципального района, но за границами населенных пунктов, указанных в Перечне.

По нашим запросам органами местного самоуправления представлены сведения о более чем 100 уже существующих объектов предпринимательства, расположенных на таких территориях.

По информации, представленной Управлением Федеральной налоговой службы Тюменской области, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в населенных пунктах, не поименованных в Перечне, либо за их границами, обязаны с 01.07.2017 применять кассовые аппараты, оснащенные функцией передачи информации о расчетах в онлайн-режиме.

Учитывая информационный фон об отнесении лишь 9 территорий области к обязательным для применения ККТ с онлайн передачей данных, предприниматели иных территорий не предполагали, что принятый 21.02.2017 Перечень местностей к ним не относится.

Могла возникнуть ситуация, при которой такой предприниматель, находясь в добросовестном заблуждении, осуществляет свою деятельность без применения новой ККТ, что является событием административного правонарушения по ч.2 ст.14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В этой связи было подготовлено необходимое предложение о внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 21.02.2017 №51-п «Об утверждении перечня местностей, удаленных от сетей связи» в целях создания равных условий для применения ККТ без онлайн передачи данных всеми предпринимателями, осуществляющими деятельность на территориях муниципальных районов, за исключением 9 муниципальных образований.

Постановлением Правительства от 24.07.2017 №376-п необходимые изменения были приняты.

Принятие указанных изменений позволит субъектам предпринимательской деятельности, чьи объекты располагаются за границами населенных пунктов, указанных в перечне, осуществлять свою деятельность без обязательной онлайн передачи данных.

• **Изменение срока действия схемы размещения нестационарных торговых объектов.**

На протяжении 2017 года к уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области обращались предприниматели, осуществляющие торговлю в нестационарных торговых объектах, с предложением об установлении бессрочности действия схем размещения нестационарных торговых объектов (далее по тексту – НТО).

Со слов представителей бизнеса, срочный характер схемы размещения НТО создает невозможность формирования долгосрочных планов развития и инвестирования в свой бизнес.

Действительно, ранее существующее правовое регулирование предусматривало привязку срока действия схемы в 5 лет к сроку действия договора на размещение НТО. В связи с этим в случае освобождения места размещения НТО до истечения срока действия договора новый пользователь получал право на заключение договора на размещение НТО только до истечения срока действия Схемы, что в любом случае было менее 5 лет.

Указанное правовое регулирование создавало ситуацию нестабильности в планировании дальнейшей предпринимательской деятельности.

Кроме того, Министерством промышленности и торговли России в было рекомендовано уполномоченным органам установить правовые условия для долгосрочного использования земельных участков под НТО, причем с возможностью продления.

В результате совместной работы с председателем комитета по экономической политике и природопользованию Тюменской областной Думы И.В. Лосевой, заместителем главы Администрации города Тюмени Р.Н. Кухаруком, 22.06.2017 изменения в Закон Тюменской области 05.07.2001 № 354 «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области» были внесены.

30.08.2017 внесены изменения в Постановление Правительства «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов».

Постановление №441-п от 30.08.2017 отменяет срок действия Схемы и делает её бессрочной. Заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов без проведения аукциона будет осуществляться на срок, указанный в заявке хозяйствующего субъекта, но не более чем на 5 лет. Данные изменения исключают также массовое перезаключение органами местного самоуправления договоров с предпринимателями на размещение нестационарных торговых объектов при окончании срока действия Схемы. Действующие договоры будут работать до окончания их срока действия, но предприниматели при выполнении определённых условий смогут заключить договоры на размещение НТО без проведения торгов.

Таким образом, новые нормативные правовые акты создали новые правовые условия для развития сферы нестационарной торговли.

Полагаю, что проработанные инициативы и внесенные изменения в региональные нормативные правовые акты будут способствовать сохранению действующих предпринимателей, созданию условий для заключения новых договоров на размещение нестационарных торговых объектов, отвечающих современным правовым условиям.

Всего в 2017 году от предпринимательского сообщества поступили следующие предложения, направленные на изменение законодательства РФ (таблица 3):

Таблица 3.

Нормативный правовой акт	Суть предложения	Результат
Федеральный закон от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт»	Внесение изменений в части распространения требования об обязательном применении ККТ или, как минимум, переноса сроков вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ на 01.01.2021 в отношении тех субъектов предпринимательской деятельности, кто ранее	В настоящее время законопроект, находится в Государственной Думе РФ. Законопроект поддержан Тюменской областью. Федеральным законом №337-ФЗ от 27.11.2017 внесены изменения, согласно которому предприниматели и организации, применяющие патентную

	ККТ применять был не обязан (ЕНВД, ПСН).	систему налогообложению и единый налог на вмененный доход, освобождены от обязательной онлайн передачи данных при применении контрольно-кассовой техники до 01.01.2019 года.
Часть 2 Налогового кодекса РФ	Предложение по реформированию системы НДС путем исключения предусмотренного законодательством налогового возмещения и уменьшения ставки налога до 14%.	Соответствующее предложение о поддержке инициативы направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.
часть 8 статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации	Внесение изменений в части отнесения на работника обязанности самостоятельно оплачивать предварительные (при поступлении на работу) медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования, а периодические (для лиц в возрасте до 21 года – ежегодные) медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования осуществляются - за счет средств работодателя.	В настоящее время трудовое законодательство не содержит никаких оговорок о том, что расходы на проведение предварительного медицинского осмотра распределяются между работодателем и работником пропорционально фактически отработанному сотрудником времени либо в зависимости от иных обстоятельств. В связи с чем, при увольнении работника в первые месяцы работы, работодатель не будет нести необоснованные финансовые расходы.
Постановление Правительства РФ от 09.04.2016 N 284 «Об установлении ставок экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров»,	Внесение изменений в части установления понижающего коэффициента экологического сбора в отношении товаров, произведенных из продуктов утилизации.	Производство продукта из утилизированного материала само по себе является снижением вредного воздействия отхода на окружающую среду и вовлечение отхода в производственный цикл после соответствующей подготовки. Соответствующее предложение о поддержке инициативы направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.
Проект закона Тюменской области о применении с		Ходатайство Уполномоченного по

<p>01.01.2018 на территории Тюменской области налоговой льготы по налогу на имущество организаций, в отношении движимого имущества, принятого на учет в качестве основных средств, предусмотренной пунктом 25 статьи 381 НК РФ.</p>		<p>защите прав предпринимателей в Тюменской области о необходимости принятия указанного закона направлено в Правительство Тюменской области. Принят Закон Тюменской области от 24.10.2017 N 74 "О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков" «Установить ставки налога на имущество организаций в 2018 году - 0,55 процента, в 2019 году - 1,1 процента, в 2020 году - 1,65 процента организациям в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств»</p>
<p>Решение Тюменской городской Думы от 25.11.2015 №259 «О Положении о местных налогах и сборах города Тюмени»</p>	<p>Предложение о внесении изменений с целью установления налоговой льготы для налогоплательщиков физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ.</p>	<p>Письмом председателя Тюменской городской Думы со ссылкой на заключение Администрации города Тюмени во внесении предложенных изменений отказано по причине исключительных полномочий органа местного самоуправления в установлении местных налогов.</p>

Кроме этого, уполномоченный привлекается для обсуждения рассматриваемых в Тюменской областной Думе, Правительстве Тюменской области, Тюменской городской Думе и Администрации города Тюмени нормативных правовых актов, касающихся ведения предпринимательской деятельности.

IV. Межведомственное взаимодействие в области защиты прав и законных интересов предпринимательства

Крайне важным для решения задач уполномоченного является взаимодействие с органами власти, как на уровне субъекта РФ, так и на местах.

В целях реализации поставленных задач, а также соблюдения прав и законных интересов предпринимательства органами государственной власти и местного самоуправления, подписаны соглашения о взаимодействии, определяющие начало и правовую основу совместной работы. Правовые возможности, предоставляемые соглашениями, позволяют уполномоченному более эффективно разбираться в проблемах, для решения которых данных законом полномочий недостаточно.

Соглашения с органами, осуществляющими контрольно-надзорные функции, необходимы уполномоченному в целях рассмотрения жалоб на незаконные действия и решения органов власти, совершаемые в рамках административного производства, в котором права уполномоченного весьма ограничены.

Всего по состоянию на отчетный период уполномоченным заключено 14 соглашений с органами власти, в том числе, осуществляющими контрольно-надзорные функции.

Взаимодействие с прокуратурой Тюменской области продолжает оставаться наиболее эффективным инструментом в защите нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности.

- ***Взаимодействие с Прокуратурой Тюменской области***

Взаимодействие с органами прокуратуры области было начато еще в феврале 2013 года с момента заключения соглашения, которое предусматривает совместную работу в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждение, выявление и устранение их нарушений. Для реализации соглашения создана межведомственная рабочая группа, в рамках которой рассматриваются системные проблемы предпринимательской

деятельности, нарушения законодательства в этой сфере. Также уполномоченный принимает участие в заседаниях коллегии областной прокуратуры, на которых обсуждается практика прокурорского надзора в данной сфере.

Участие в межведомственной рабочей группе принимают руководители государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций.

В 2017 году на заседаниях рабочей группы были рассмотрены следующие вопросы:

— работа органов местного самоуправления по разработке и утверждению схем нестационарных торговых объектов. Влияние незаконной торговли пищевыми продуктами на уровень инфекционной и неинфекционной заболеваемости населения;

— итоги реализации правительством Тюменской области государственной программы Тюменской области «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства до 2020 года» за 2016 год;

— передача налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов;

- своевременная оплата заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам;

- защита прав субъектов предпринимательской деятельности в сфере земельных правоотношений;

- эффективность внедрения контрольно-кассовой техники, подключенной к сети «Интернет», практика привлечения предпринимателей к административной ответственности за неприменение соответствующей контрольно-кассовой техники;

- проблемы регулирования нестационарной торговли.

В связи с поручением Генерального прокурора РФ Ю.Чайки о надзоре за соблюдением законодательства РФ при исполнении государственных и муниципальных контрактов, в прокуратуру области направлялась информация об обращениях субъектов предпринимательской деятельности

с вопросами о нарушении их прав государственными или муниципальными заказчиками. По результатам проведения проверок в двух случаях муниципальным заказчикам были внесены представления об устранении нарушений закона, нарушенные права предпринимателей восстановлены путем направления требования о погашении задолженности по исполненному муниципальному контракту.

Кроме того, 31 мая 2017 года уполномоченным и заместителем прокурора Тюменской области Р.М. Биктимеровым был проведен совместный прием предпринимателей в преддверии Всероссийского дня предпринимателей в органах прокуратуры. Вопросы обращений касались плановых проверок контрольно-надзорных органов, недобросовестной конкуренции, нарушения законодательства о персональных данных, завышенных тарифов ЖКХ, начисления страховых взносов, налоговой политики.

В 2017 году в связи с внедрением риск-ориентированного подхода к организации и проведению государственного и муниципального контроля (надзора) уполномоченным совместно с прокуратурой области были проведены крупные мероприятия информационно-разъяснительной направленности.

Так, в феврале и декабре 2017 года были проведены семинары на тему: «Реформа контрольно-надзорной деятельности», с привлечением к участию представителей ключевых надзорных органов - Управления Роспотребнадзора по Тюменской области, Главного управления МЧС России по Тюменской области.

Кроме того, в первом квартале 2017 года службой Уполномоченного совместно с прокуратурой области была разработана памятка «Защити свой бизнес», в которой в доступной форме изложены основные положения организации и проведения проверок,



прав и обязанностей предпринимателей при проведении проверок, а также вопросы обжалования результатов проверок.

Памятка была выпущена количеством 500 экземпляров и распространялась на семинарах, проводимых уполномоченным, а также на личных приемах и выездных мероприятиях в муниципальных образованиях области.

Совместная работа уполномоченного с органами прокуратуры является базовой основой для защиты прав и законных интересов предпринимательского сообщества региона.

- ***Взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Тюменской области***

Стабильно высокий рост обращений граждан и организаций по теме применения налогового законодательства РФ подтверждает важность и необходимость взаимодействия с налоговым органом области.

Сегодня налоговая служба располагает передовыми технологиями учета хозяйственных операций с целью выявления недобросовестных налогоплательщиков.

Так, введенная несколько лет назад в эксплуатацию система автоматизированного контроля за налогом на добавленную стоимость «АСК НДС-2» сегодня позволяет службе уделять внимание лишь спорным операциям и точно определять налогоплательщиков, действующих вне правового поля и использующих неуплату налогов в качестве конкурентного преимущества. А единая открытая система планирования выездных налоговых проверок предоставляет бизнесу возможность самостоятельно оценивать собственные риски при помощи размещенного на сайте nalog.ru онлайн-сервиса «Риски бизнеса: проверь себя и контрагента».

Технические возможности и программные комплексы в полной мере позволяют обеспечить условия для комфортного исполнения бизнес-сообществом возложенных налоговых обязательств, а также лишают недобросовестных налогоплательщиков возможности действовать в обход законодательства и составлять нечестную конкуренцию бизнес-партнерам.

Именно поэтому уполномоченный на постоянной основе является участником публичных слушаний, организуемых УФНС России по Тюменской области.

Целью проведения данных мероприятий является выстраивание диалога с предпринимательским сообществом по вопросам, касающимся правоприменительной практики и осуществления налогового контроля и надзора. На указанных мероприятиях руководителем налоговой службы региона даются разъяснения относительно нововведений, а также разбираются спорные ситуации.

В связи с большими изменениями законодательства в сфере применения контрольно-кассовой техники, а также напряженностью в предпринимательской среде ФНС России и уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был создан оперативный штаб, на заседаниях которых проводилась оценка процесса внедрения онлайн касс предпринимателями.

В Тюменской области эта работа была поддержана и продолжена посредством взаимодействия уполномоченного и руководителя Управления ФНС России по Тюменской области Т.А. Зыковой.

Так, на сайте уполномоченного на постоянной основе публиковались информационно-разъяснительные материалы, памятки по вопросу перехода на онлайн кассы, разработанные налоговым органом.

Вопросы тюменских предпринимателей о применении он-лайн касс были рассмотрены на специальном семинаре, с участием налогового органа региона, а поступающие вопросы в службу уполномоченного в оперативном режиме рассматривались специалистами налоговой службы.

Отдельно хотелось бы отметить тему, возникшую одновременно с изменением порядка применения контрольно-кассовой техники, но набравшую обороты к середине года – это тема задолженности за периоды, до 01.01.2017 года по страховым взносам во внебюджетные фонды.

Как известно, при сумме дохода в 300 тыс. рублей предприниматель при определенных условиях уплачивает фиксированный платеж, который является квинтэссенцией страховых взносов во внебюджетные фонды.

Однако для подтверждения права уплачивать данный платеж у фондов должна быть информация о доходе, который предприниматель получил за отчетный период.

Вопросы о том, почему внебюджетные фонды, не располагали информацией о доходах предпринимателей за 2014-2016 годы, и, получив фиксированный платеж, не предъявляли требований об уплате недоимки ранее, не являются предметом рассмотрения в данном документе, равно как вопрос о том, почему при получении налоговым органом полномочий по администрированию страховых взносов данное обстоятельство вдруг было выявлено.

Вместе с тем, предприниматели, и даже лица, которые на 01.01.2017 уже предпринимателями не являлись, получили требования об уплате задолженности по страховым взносам, рассчитанной как произведение $8\text{МРОТ} \cdot 12 \cdot \text{на количество периодов уплаты}$.

Указанная задолженность была передана внебюджетными фондами в налоговый орган, который выставил налогоплательщикам требования об их уплате.

При этом, налоговый орган области изначально занимал позицию о возможности сдачи предпринимателями сведений о доходе за отчетный период и о перерасчете начисленной задолженности исходя из размера фиксированного платежа. Соответствующие письма о перерасчете налоговые инспекции области направляли в фонды, содействуя тем самым предпринимателям, которые попали в сложную ситуацию.

Ситуация была решена однозначно только в октябре 2017 года. Все предприниматели и бывшие предприниматели, которые обращались в службу уполномоченного с вопросом о доначислении страховых взносов в повышенном размере, получили перерасчет задолженности, приостановление взыскания по счетам, а также исключение задолженности.

Сотрудничество с налоговой службой области в сфере содействия реализации законных интересов предпринимателей будет продолжено в следующем году.

V. Просветительская деятельность. Популяризация института уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Основная цель просветительской деятельности - повышение правовой грамотности и правовой культуры предпринимателей в целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства.

Вместе с тем, просветительская деятельность может также рассматриваться как один из способов популяризации за счет восприятия уполномоченного предпринимательским сообществом как источника информации о нововведениях, способах решения проблемных и острых вопросов правоприменения.

В этой связи в отчетный период по запросу предпринимательского сообщества совместно с органами государственной власти и местного самоуправления были организованы и проведены мероприятия, направленные на разъяснение действующего законодательства, способов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и, в целом, способствующие установлению диалога между представителями органов власти и предпринимательства (таблица 4):

Таблица 4.

Дата	Мероприятие	Участвующие лица	количество слушателей
13-14.02.2017	Семинар «Защита прав предпринимателей от коррупционных практик на муниципальном уровне в Российской Федерации – ПРЕКОП II»	Заместитель Губернатора Тюменской области Костарева Т.Ю., Представители ОИВ ТО, Региональные контрольно-надзорные органы федеральных органов власти	150
16.02.2017	Семинар «Нововведения в законодательстве в сфере государственного контроля (надзора)»	начальник по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Тюменской области Новопашин А.Р.; Руководитель Управления Роспотребнадзора по Тюменской области Шарухо Г.В., Начальник Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Тюменской области Зиневич С.В.	170

21.03.2017	Семинар «Применение онлайн касс: вопросы и ответы»	УФНС по Тюменской области	165
23.03.2017	Семинар «Организация взаимодействия Тюменской таможни с участниками внешнеэкономической деятельности в сфере таможенного дела»	Тюменская таможня	35
12.04.2017	Семинар «О внедрении электронной ветеринарной сертификации»	Управление Россельхознадзора по Тюменской области, ХМАО, ЯНАО, Управление ветеринарии Тюменской области, ГАУ ТО «Городская станция по борьбе с болезнями животных» г. Тюмень	70
17.05.17	Упрощение доступа к энергетической инфраструктуре для субъектов МСП	Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области, ПАО «СУЭНКО», АО «Тюменьэнерго», 15 МО (по видеоконференцсвязи)	65
14.09.2017	Семинар «Актуальные вопросы государственной регистрации прав, кадастрового учета и оценки объектов недвижимости»	Управление Росреестра по Тюменской области	70
26-27.09.2017	Форум «Дни знаний для предпринимателей в Тюменской области»	Органы исполнительной власти области, общественные организации	1500
27.12.2017	Семинар «Реформа контрольно-надзорной деятельности»	Прокуратура Тюменской области, ГУ МЧС по Тюменской области, Управление Роспотребнадзора по Тюменской области	55
27.12.2107	Семинар «Внедрение электронной ветеринарной сертификации»	Управление Россельхознадзора по Тюменской области, ХМАО- Югра и ЯНАО	55

Из вышеперечисленных мероприятий отдельно хочется отметить организацию и проведение пятого образовательного Форума «День знаний для предпринимателей», который состоялся 26-27 сентября 2017 г.

Это одно из крупнейших бизнес-мероприятий региона. Уникальный региональный деловой проект, который носит образовательно-просветительскую направленность. Он способствует не только росту уровня грамотности предпринимателей, но и повышению качества и культуры ведения бизнеса. На Форуме участники пополняют свои знания по разным

направлениям: от вопросов, связанных с техническим стартом проекта, до актуальных аспектов его информационного продвижения. В мероприятии приняли участие Губернатор Тюменской области Владимир Якушев и Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов. Общее количество участников Форума в 2017 году составило более 1500 участников.

В рамках форума была организована общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, на прием к которому обратились 8 предпринимателей. Основные вопросы встречи обозначены в трех сферах:

— в сфере налогообложения, пенсионных взносов- претензии налоговых органов за неуплату НДС, за налоговые правонарушения, отказ Пенсионного фонда РФ в переформировании обязательств по страховым взносам;

— субъектов малого и среднего предпринимательства — проблема взаимодействия малого и среднего бизнеса с крупными предприятиями, исключение из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, по проблемам, связанных с оплатой медицинского осмотра работников. Предложения по внесению изменений в Трудовой кодекс РФ;

— барьеры при работе с иностранными компаниями — сложности регулирования российского и иностранного законодательства.

В ходе личного приема, всем предпринимателям была оказана консультация по обозначенным вопросам, обращения приняты в работу, предложения направлены в федеральный аппарат для их дальнейшего рассмотрения.

Кроме того, в целях популяризации института уполномоченных по защите прав предпринимателей, укрепления взаимодействия с органами власти, местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей, уполномоченный принимает участие в мероприятиях, проводимых другими органами власти и общественными организациями по теме развития предпринимательства, защиты прав субъектов

предпринимательской деятельности (таблица 5):

Таблица 5.

Дата	Мероприятие	Участвующие лица	кол-во слушателей
27.01.2017	Семинар «ФедералПресс-центра» по вопросу внедрения ККТ	УФНС по Тюменской области	35
13-14.02.2017	Семинар по антикоррупционным практикам ПРЕКОП-II «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне»	Прокуратура Тюменской области, УНСФ по Тюменской области, Тюменская таможня, УФАС по Тюменской области, Управление гос закупок Тюменской области, Полномочный представитель президента в УрФО Моисеев А.П.	70
02.03.2017	Заседание Столыпинского клуба «Практика проектного управления в российских компаниях как основа эффективности»	Заместитель губернатора ТО Шумков В.М., региональные общественные объединения, предприниматели	45
11-12.03.2017	Инвестиционный форум в Сочи	Губернатор Тюменской области Якушев В.В.	Более 1000
15.03.2017	Собрание общественной палаты Тюменской области	Губернатор Тюменской области Якушев В.В., председатель общественной палаты Тюменской области Чеботарев Г.Н.	70
25.03.2017	Расширенное совещание под председательством Генпрокурора РФ	Прокуратура Тюменской области, Уполномоченный при Президенте РФ Титов Б.Ю.	25
27.03.2017	Заседание Общественного совета при управлении Россельхознадзора по Тюменской области, ЯНАО и ХМАО	Представители Управления Россельхознадзора по Тюменской области, ЯНАО, ХМАО	30
27.03.2017	Заседание Общественного совета УФНС по Тюменской области	УФНС по Тюменской области, члены общественного Совета	15
04.04.2017	Встреча с предпринимательским сообществом г. Ишим, Ишимского МР, Голышмановского МР	Глава Г. Ишим Шишкин Ф.Б., представители ПАО «Запсибкомбанк», ФОНД «Инвестиционное агентство Тюменской области»	40
11.04.2017	Конференция «Государственный заказ Тюменской области»	Управление государственных закупок Тюменской области	100
13.04.2017	Совет по улучшению инвестиционного климата в	Губернатор Тюменской области, члены Совета,	40

	Тюменской области	предприниматели, Невидайло Л.К.	
13.04.2017	Совет по развитию инвестиционного климата Тюменской области	Невидайло Л.К. Губернатор ТО члены Совета	30
13.04.2017	Заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Ярковском районе	Глава Ярковского МР, Департамент инвестполитики ТО	35
14.04.2017	Заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Вагайском районе	Глава района прокурор района представитель территориального представительства УФНС фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области»	40
14.04.2017	Заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Тобольском районе	Глава Тобольского МР, районный прокурор, представитель УФНС, трудовая инспекция	35
14.04.2017	Публичные обсуждения Обзора результатов правоприменительной практики по осуществляемым видам надзора Главного управления МЧС в Тюменской области	представители ГУ МЧС по Тюменской области,	30
17.04.2017	Встреча представителей предпринимательского сообщества с сопредседателем Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Шайхутдиновым И.Б.	представители предпринимательского сообщества	40
19.04.2017	Рабочая встреча в Прокуратуре Тюменской области по вопросам соблюдения и защиты прав предпринимателей, острые проблемы бизнес-сообщества	Прокурор Тюменской области Владимиров В.А. , зам прокурора Тюменской области Биктимеров Р.М.	5
20.04.2017	Всероссийский видеофорум о ходе реформы КНД в Главном Управлении МЧС по Тюменской области	Представители ГУ МЧС по Тюменской области	30
24.04.2017	Заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в	Глава МР, Прокурор района, УФНС, Фонд «Инвестиционное агентство	40

	Викуловском муниципальном районе	Тюменской области»	
24.04.2017	Заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Сорокинском муниципальном районе	Глава МР, Прокурор района, УФНС, Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области»	20
25.04.2017	Выездное совещание в «СУЭНКО» по вопросам работы с потребителями	руководство ПАО «СУЭНКО»	25
10.05.2017	Открытие Турмагистратуры для предпринимателей	Директор Департамента туризма и потребительского рынка Тюменской области Пантелеев С.В.	45
10.05.2017	Заседание Попечительского совета радио «Вера»		10
15.05.2017	Заседание рабочей группы УФНС по Тюменской области по обеспечению перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники.	УФНС по Тюменской области	15
18.05.2017	День открытых дверей в АО «Тюменьэнерго»	Савчук С. - генеральный директор АО «Тюменьэнерго» Фирсов А.А. - Заместитель генерального директора-директор филиала АО «Тюменьэнерго» - «Тюменские распределительные сети»	30
23-24.05.2017	Восьмая всероссийская конференция Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Москве	Титов Б.Ю., Руководитель ФНС Мишустин М.В.	
25.05.2017	Инвестиционный форум «День предпринимателя»	Губернатор ТО	450
30.05.2017	Заседание совета по развитию предпринимательства Администрации города Тюмени	Моор А.В., глава администрации города Тюмени, члены Совета	20
31.05.2017	Совместный личный прием с заместителем прокурора Тюменской области	Заместитель прокурора Тюменской области Р.Ф. Биктимеров	10
31.05.2017	Собрание НП «Ассоциация Гостеприимства Тюменской области»	Представители НП «Ассоциация гостеприимства Тюменской области»	50
01-02.06.2017	Пятая Юридическая неделя в Тюменской области	Представители исполнительной и законодательной власти ТО,	350

		НП «Тюменский деловой клуб», представители юридического сообщества	
02.06.2017	Заседание Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Тюменской области	Заместитель прокурора области Биктимеров Р.Ф. Руководитель УФНС по Тюменской области Зыкова Т.А. Руководитель управления Роспотребнадзора по Тюменской области Шарухо Г.В.	15
06.06.2017	День открытых дверей для предпринимателей в Прокуратуре Тюменской области	Прокурор ТО Владимиров В.А. заместитель прокурора Биктимеров Р.Ф. Невидайло Л.К.	10
20.06.2017	Четвертый открытый форум прокуратуры Тюменской области на тему «Летний отдых и трудоустройство несовершеннолетних».	Прокурор Тюменской области Владимиров В.А. заместитель прокурора Тюменской области Биктимеров Р.Ф.	50
15.06.2017	Прямая линия с Президентом	Невидайло Л.К.	
25.06.2017	е Уполномоченных по защите прав предпринимателей (Ярославль)	Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю., Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах РФ	50
30.06.2017	Круглый стол по внедрению онлайн-касс с РИА «Федерал- пресс»	УФНС по Тюменской области	30
11.08.2017	Заседание совета по экономической политике при полномочном представителе Президента РФ в УрФО в Ханты-Мансийске	Уполномоченные по защите прав предпринимателей в Уральском федеральном округе, полномочный представитель Президента РФ в УрФО Моисеев А.П.	
15.08.2017	Заседание публичного обсуждения Главного управления МЧС в Тюменской области	Зам руководителя ГУ МЧС по Тюменской области	20
23.08.2017	Заседание публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Уральского таможенного управления на базе Тюменской таможни.	федеральный инспектор по Тюменской области Владимир Черепанов, директор департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства	100

		Тюменской области Леонид Остроумов, исполняющий обязанности начальника Уральского таможенного управления Максим Чмора, начальник Тюменской таможни Борис Яськов, Невидайло Л.К.	
30.08.2017	Обсуждение итогов первого этапа реформы введения онлайн ККТ на совместном заседании ФНС России и региональных бизнес-омбудсменов (Москва)	Руководитель ФНС России Мишустин М.В. Невидайло Л.К., Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю.	30
26-27.09.2017	Бизнес -форум «День знаний для предпринимателей»	Губернатор ТО Якушев В.В. Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю., Представители исполнительной и законодательной власти ТО, общественных организаций, предпринимательское сообщество	1500
29.09.2017	Заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре ТО	Прокурор Тюменской области Владимиров В.А., Заместитель Губернатора Тюменской области Костарева Т.Ю., представители УФНС в Тюменской области	20
01-03.09.2017	Конференция Уполномоченных России и Казахстана	Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов и уполномоченный по защите прав предпринимателей Республики Казахстан Б.А. Палымбетов, Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах РФ	70
05.09.2017	Заседание временной рабочей группы при полномочном представителе президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе по координации деятельности инвестиционного уполномоченного в Уральском федеральном	Заместитель полномочного представителя Президента в УрФО Моисеев А.П., Уполномоченные по защите прав предпринимателей в УрФО	20

	округе и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации		
03.10.2017	Заседание Совета по содействию развитию малого и среднего предпринимательства в Уральском федеральном округе	Заместитель полномочного представителя Президента в УрФО Моисеев А.П., Уполномоченные по защите прав предпринимателей в УрФО	20
06.10.2017	Совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Ялуторовске	Невидайло Л.К., Глава города Ялуторовск, представители УФНС, Прокуратуры, Пенсионного фонда, МЧС, Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области»	40
Сентябрь-декабрь, еженедельно	«Предприниматели в лицах» - радиопередачи о популяризации регионального предпринимательства	предприниматели	
20.10.2017	Заседание публичного обсуждения правоприменительной практики Управления Россельхознадзора Тюменской области	Управление Россельхознадзора в Тюменской области	80
27.10.2017	Публичные обсуждения УФНС по Тюменской области по применению реформы КНД	УФНС по Тюменской области, представители Службы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области	100
14.11.2017	Первый региональный конгресс наставничества	заместитель Губернатора Тюменской области Вахрин В.М., Главный федеральный инспектор в Тюменской области А.И. Руцинский	100
14.11.2017	Рабочая группа по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при заместителе полномочного представителя Президента РФ в УрФО	главный федеральный инспектор в Тюменской области Руцинский А.И.	30
15.11.2017	Публичные слушания ГУ МЧС по Тюменской области	представители ГУ МЧС по Тюменской области	40
20.11.2017	Заседание Совета по экономической политике в Уральском федеральном округе	Полномочный представитель президента в УрФО Моисеев А.П., члены Совета	30
21.11.2017	Заседание Корпорации МСП	Губернатор ТО	50

21.11.2017	Пятый открытый форум Прокуратуры Тюменской области	Прокурор Тюменской области Владимиров В.А., Главный федеральный инспектор в Тюменской области А.И. Руцинский, заместители губернатора Тюменской области В.М. Шумков Л.М. Теплоухова,	40
21-26.11.2017	X Конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей	Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю., уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах РФ	50
28.11.2017	Награждение победителей конкурса «Тюменская марка»	Глава Администрации города Тюмени, А.В. Моор,	200
28.11.2017	Рабочая встреча по вопросам трудоустройства несовершеннолетних	Департамент труда и занятости Тюменской области	10
30.11.2017	Мастер-класс П.Астахова «Секреты безопасности бизнеса: инвестиции в будущее»	представители субъектов малого и среднего предпринимательства Тюменской области	300
01.12.2017	Круглый стол «Умный город»	Заместитель губернатора Тюменской области Шумков В.М., Президент ТПП Тюменской области Абдуллин Э.Р.	40
05.12.2017	XX заседание «Столыпинского клуба»	доктор технических наук Райков А.Н., представители общественных организаций	30
06.12.2017	Открытие регионального центра «Эксперт»	заместитель директора Департамента Тюменской области А.Н. Шальнев	40
07.12.2017	Презентация книги о купце и меценате А.И. Текутьеве	Депутат Тюменской областной Думы Лосева И.В., предприниматели	35
08.12.2017	Совет по инвестиционному климату	Губернатор ТО Якушев В.В., Зам губернатора Шумков В.М., члены Совета	40
09.12.2017	Правовой диктант для предпринимателей	Депутат Тюменской областной Думы Омаров Э.З.	20
12.12.2017	Заседание Совета по правовой культуре и юридической грамотности населения Тюменской областной Думы	заместитель председателя комитета Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению Ульянов В.И., депутаты Тюменской	25

		областной Думы	
15.12.2017	Старт второго этапа проекта «Бизнес-класс» ПАО «Сбербанк»	Заместитель председателя Тюменского отделения ПАО «Сбербанк» Шиленко В.С., предприниматели	200
15.12.2017	Окружное совещание по инвестиционной деятельности и предпринимательству в Уральском федеральном округе	Заместитель полномочного представителя Президента РФ в УрФО Моисеев А.П.	15
18.12.2017	Рабочая группа по вопросам развития малого и среднего предпринимательства при заместителе полномочного представителя Президента РФ в УрФО	Заместитель полномочного представителя Президента РФ в УрФО Моисеев А.П.	15
19.12.2017	Заседание рабочей группы по защите прав предпринимателей в Тюменской областной Прокуратуре	Заместитель полномочного представителя Президента РФ в УрФО Моисеев А.П.	15

В 2017 году одним из направлений информационно-просветительской работы стало также взаимодействие с международными правозащитными институтами:

- 13-14 февраля в Тюмени состоялись мероприятия в рамках общеевропейского антикоррупционного проекта — «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» (ПРЕКОП РФ).

Проект создан Европейским Союзом и Советом Европы, при сотрудничестве с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченными в субъектах Российской Федерации и другими заинтересованными ведомствами, и направлен на разработку механизмов, способствующих противодействию коррупции, которые влияют на бизнес-сектор в России.

Цель проекта - содействие предотвращению коррупционных практик в отношении предпринимателей на региональном и муниципальном уровне, усиление мер по предупреждению коррупции через выработку законодательных и/или политических рекомендаций, направленных против коррупционных практик.

В Тюмени в мероприятиях по вопросам защиты прав предпринимателей от коррупционных практик на муниципальном уровне прошли при участии представителей контрольно-надзорных органов федеральных органов власти, органов исполнительной власти, общественных организаций и предпринимательского сообщества.

Итогом проекта станет экспертный документ, в котором будет содержаться перечень наиболее частых коррупционных рисков на муниципальном и региональном уровнях, а также рекомендации по их минимизации.

• 1-3 сентября состоялся первый форум бизнес-омбудсменов Казахстана и России в Астане.

Уполномоченные обменялись опытом по работе с обращениями, по проведению мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата, по изменению правового регулирования бизнеса. В ходе форума было подписано соглашение о взаимопомощи в вопросах защиты прав предпринимателей и предоставления информации в сфере предпринимательской деятельности.

Как и в предыдущие периоды продолжается работа по повышению правовой грамотности субъектов предпринимательства. Так, на официальном сайте уполномоченного размещаются нововведения в законодательстве, нормативные правовые акты в сфере предпринимательской деятельности, памятки – краткие выдержки нормативных правовых актов, касающиеся основных общих вопросов - проведения проверок, привлечения к административной ответственности, изменения порядка назначения наказания. С целью оперативного доведения информации до субъектов предпринимательской деятельности данная информация размещается в социальных сетях на личных страницах уполномоченного.

На постоянной основе специалистами службы ведутся консультации по волнующим вопросам правоприменения, системе органов власти, полномочиях контрольно-надзорных органов, порядке проведения проверок.

VI. Сведения о выполнении рекомендаций Тюменской областной Думы

Постановлением Тюменской областной Думы «Об отчете уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области за 2016 год» от 09.02.2017 №229 уполномоченному рекомендовано продолжить работу по реализации своих полномочий, уделив особое внимание следующим вопросам:

1. Взаимодействие с комиссией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Тюменской области в целях защиты прав предпринимателей и обеспечения добросовестной конкуренции.

Уполномоченный на постоянной основе принимает участие в заседаниях комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

В целях реализации данной задачи, уполномоченный ведет активную работу с Тюменской таможней и Управлением Роспотребнадзора по Тюменской области, принимая участие в мероприятиях, проводимых в данной сфере. На официальном портале уполномоченного размещаются информационные материалы, направленные на недопущение оборота некачественной и фальсифицированной продукции.

В связи с участвовавшими случаями обращения предпринимателей с жалобами на взыскание с них компенсации за нарушение исключительных прав правообладателями товарных знаков, проводится работа непосредственно с предпринимательским сообществом, которая направлена на разъяснения необходимости соблюдения исключительных прав производителей товаров, работ и услуг, в целях недопущения распространения контрафакта.

2. Взаимодействие с контролирующими и надзорными органами при проведении контрольных мероприятий на торговых объектах торговых сетей с целью мониторинга и выявления нарушений прав

и интересов местных предпринимателей – поставщиков продукции в торговые сети.

В отчетном периоде в службу уполномоченного не поступали обращения местных производителей товаров и услуг с жалобами на нарушение их прав. Вместе с тем, взаимодействие с органами контроля и надзора в данной сфере ведется на постоянной основе.

3. Взаимодействие с органами государственного контроля (надзора) по вопросам применения ими риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) в целях снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.
4. Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о содержании риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), в том числе, о возможности и порядке подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем заявления об изменении присвоенных им ранее категорий риска или класса (категории) опасности, устанавливаемых с целью выбора интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактику нарушения обязательных требований.

В целях выполнения рекомендаций, указанных пунктах 3 и 4 постановления Тюменской областной Думы уполномоченным в 2017 году проводились мероприятия, направленные на обеспечение прав и законных интересов предпринимателей в Тюменской области в связи с реализацией положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регламентирующих внедрение органами государственного и муниципального контроля (надзора) риск-ориентированного подхода.

В отчетном периоде на постоянной основе осуществлялось информирование предпринимательского сообщества о данных изменениях.

Кроме этого, предприниматели посредством официального сайта уполномоченного, а также путем индивидуальной и коллективной рассылки информированы о введении в действие Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, который позволяет оперативно и просто подтвердить статус «малого» или «среднего» предприятия, в том числе и в целях использования преимуществ данного статуса, заложенных в законе о государственном и муниципальном контроле (надзоре).

Уполномоченный содействует органам контроля и надзора в информировании предпринимателей о внедрении риск-ориентированного подхода, а также особенностях проведения мероприятий по контролю и надзору путем проведения семинаров, с участием указанных органов, а также путем привлечения предпринимателей к участию в публичных слушаниях, проводимых органами контроля и надзора.

Реализация риск-ориентированного подхода, а также вопросы соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности рассматривается на заседаниях Совета по содействию развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента РФ в Уральском федеральном округе, а также Межведомственной рабочей группы при Управлении Генеральной прокуратуры в Уральском федеральном округе, активным участником которых является Уполномоченный.

VII. План основных направлений работы на следующий год.

Как и в прошлом году, считаем важным продолжать основные направления работы (таблица 9):

Таблица 9.

направление	срок
Работа с обращениями предпринимателей и организаций в сфере защиты их прав	постоянно
Выездные встречи в муниципальных образованиях	два раза в квартал
Организация и проведение просветительских мероприятий по запросу предпринимательского сообщества	по мере необходимости
Выработка предложений об устранении действующих административных и иных барьеров для развития предпринимательской деятельности	по мере необходимости
Участие в оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Тюменской области	по мере необходимости
Экспертная правовая оценка нормативных правовых актов администрации города Тюмени	по мере необходимости
Участие в заседаниях Тюменской областной Думы и комитетах областной Думы на предмет рассмотрения проектов нормативных правовых актов	по мере необходимости
Участие в Совете по содействию развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном представителе Президента РФ в Уральском федеральном округе	раз в полугодие
Участие в Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Тюменской области	раз в полугодие
Участие в Совете по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области	по мере необходимости
Участие в Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Тюменской области	по мере необходимости
Участие в координационном совете по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Тюмени	по мере необходимости
Участие в рабочей группе по защите прав предпринимателей при ГУ МЧС РФ	по мере необходимости
Участие в рабочей группе по защите прав предпринимателей при Управлении Генеральной прокуратуры в Уральском федеральном округе	раз в полугодие

Участие в рабочей группе по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Тюменской области	раз в квартал
Участие в ежегодной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ в Москве	два раза в год
Проведение Межотраслевого экспертного Совета при уполномоченной по защите прав предпринимателей в Тюменской области	по мере необходимости
Мероприятия по популяризации института уполномоченных в Тюменской области	постоянно
Совместная работа в сфере содействия развитию предпринимательства в Тюменской области с общественными объединениями и организациями предпринимателей	по мере необходимости